



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Dirección General de Evaluación del Desempeño

**"Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) 2021-2022"**

**Posición Institucional**

FECHA: 16/DICIEMBRE/2022

**Datos generales**

Entidad *Chihuahua*  
Nombre del Responsable de esta Unidad *Servicios de Salud del Estado de Chihuahua*  
Tipo de Evaluación *Ficha de Desempeño*  
Año de la Evaluación *2021-2022*  
Responsable(s) de coordinar la emisión de comentarios *Lic. Daniel Medina Jurado*

**Comentarios específicos a la evaluación**

#	Apartado	Comentarios
1	Descripción del Fondo	<i>Según la descripción del fondo, el recurso correspondiente a la entidad, se otorga y destina en los términos señalados en la normatividad vigente y corresponde a la realidad de la entidad.</i>
2	Contexto	<i>Se considera que las variables señaladas en la ficha son relevantes para llevar a cabo un análisis del fondo, tomando en cuenta que alrededor de un 80% del presupuesto de FASSA se destina al pago de servicios personales, sin embargo para obtener un mejor panorama del mismo, sería prudente incorporar otro tipo de elementos a considerar.</i>
3	Análisis de presupuesto y cobertura	<i>El recurso del fondo evaluado representa una fuente importante para la operación misma de Servicios de Salud de Chihuahua, el cual permite proporcionar de servicios básicos de salud a la población sin seguridad social, tanto de atención médica como de acciones de promoción de la salud y prevención de enfermedades. Esto se debe a que más del 80% de las plazas de la fuerza laboral del organismo son financiadas con recurso del FASSA, entre los que se encuentran médicos y enfermeras en contacto con el paciente, tanto del 1er y 2do nivel de atención, como todo el personal administrativo y operativo.</i>
4	Análisis de indicadores estratégicos y de gestión	<i>En el caso de los indicadores de gestión de la MIR del FASSA 2021, se puede apreciar en sus registros de seguimiento que se logra la meta o en su defecto no dista de cumplirla, lo cual se debe a que por lo general todo el recurso del FASSA es ejercido, ya que como se mencionó, representa una fuente importante para el funcionamiento de la institución. Regularmente la meta siempre es alcanzada. En cuanto al indicador de razón de mortalidad materna en población sin seguridad social, aunque es</i>



**2022** Ricardo Flores Magón  
Año de  
PRECUPSO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Dirección General de Evaluación del Desempeño

#	Apartado	Comentarios
		de naturaleza descendente, en la entidad se mantiene en ascenso, esto debido en gran manera a las características sociodemográficas del estado así como a las determinantes sociales, aunado a que se cuenta con un gran número de localidades de zona serrana de difícil acceso y deficiente comunicación, entre otros factores.
5	Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	En un análisis para valorar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en la gestión del fondo, se determina que aquellos hallazgos obtenidos por el evaluador, resultan pertinentes y relevantes. Se concluye que las fortalezas, las oportunidades y las debilidades se obtienen a partir de la información analizada en la base de datos, instrumento de la evaluación, sin embargo en el caso de las amenazas, se desconoce el proceso llevado a cabo para conseguir dicha observación, aunque de cualquier forma se consideró una verdadera amenaza para la gestión del fondo.
6	Seguimiento a recomendaciones	El mecanismo utilizado para dar seguimiento a las recomendaciones es una serie de formatos elaborados por la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua (SHE), los cuales funcionan de manera adecuada ya que se cuenta con documentos de trabajo, que registran el seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones realizadas al fondo. En primera instancia se establece un formato para la selección de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM), para luego plasmar los seleccionados en un segundo documento. Luego se cuenta con un tercer formato que se utiliza para dar tres seguimientos a los ASM a lo largo de un año a partir de la selección, y por último con un cuarto donde se establece el avance final de todos los ASM de todas las evaluaciones realizadas en el ejercicio anterior. Con respecto a las recomendaciones atendidas a evaluaciones realizadas al fondo, desde el 2016 no se realizaba una evaluación a este, sin embargo se incorporó la evaluación al FASSA en el Programa Anual de Evaluación 2022 (PAE 2022), y aunque los ASM ya fueron seleccionados y formalizados, el primer seguimiento no se ha dado al momento de la redacción del presente documento.
7	Calidad y suficiencia de la información	<p>Refiriéndose a la información proporcionada por la institución de Servicios de Salud de Chihuahua, se establece que esta fue suficiente y de calidad para la integración de las distintas secciones de la Ficha, a excepción de un error tipográfico evidente que ocasionó un análisis impreciso por el evaluador con respecto al presupuesto ejercido de FASSA por subfunción.</p> <p>En referencia a la información de otras instituciones o capturada por el ente coordinador, no se realiza posicionamiento debido a la falta de acceso de dicha información.</p>
8	Recomendaciones	En cuanto a la recomendación 1, la cual hace referencia a la elaboración de un plan de trabajo para mantener a la baja el indicador de mortalidad materna en población sin seguridad social, se valora pertinente debido a que en efecto ha mostrado un incremento significativo. Sin embargo se informa que dicho plan de trabajo existe, y que además se encuentra alineado en los esfuerzos descritos en el Programa Sectorial de Salud de la entidad, la cual cuenta a su vez con indicadores, entre los que se destaca la razón de mortalidad materna. A raíz de esto, se llevan a cabo acciones como: detección oportuna del embarazo;



**2022 Flores**  
Año de Magón  
PROCESADOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



#	Apartado	Comentarios
		<p>atención en el control prenatal gratuito; acceso a servicios de salud; seguimiento del embarazo parto y puerperio; abordaje intersectorial para determinantes sociales de la salud; educación y promoción de la salud; análisis de cada una de las muertes maternas por parte del Comité de Prevención, Estudio y Seguimiento de la Morbilidad y Mortalidad Materna y Perinatal (CPESMMMP) para buscar estrategias y gestiones para la reducción; realización de búsqueda intencionada y reclasificación de la muerte materna para tener estadística oportuna y confiable.</p> <p>En cuanto a la recomendación 2, la cual hace referencia a la revisión de los mecanismos internos de información de presupuesto y cobertura, de manera que generen más certeza, se valora que la recomendación es factible, y se considera relevante en el contexto del primer análisis realizado en la evaluación que detecta una diferencia entre lo reportado del porcentaje de FASSA que corresponde al gasto en servicios personales (76.13%) y el porcentaje de FASSA que corresponde al presupuesto por función del personal (74.51%).</p> <p>En relación al segundo análisis, no se considera relevante debido a que aunque este no fue erróneo, sí fue impreciso, resultado de un error tipográfico de origen en la captura inicial.</p> <p>En cuanto a la recomendación 3, se desconoce el fundamento de la conclusión del apartado de Amenazas en la sección del FODA, sin embargo, se considera relevante contar con una planeación referente a la contingencia institucional ante el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos.</p>

## 1. Uso de los hallazgos de la evaluación (\*)

Las recomendadas derivadas del análisis realizado en la evaluación, son claras, sin embargo, no así relevantes en el primer y tercer caso, para las cuales se presentan los comentarios específicos de la entidad en el Cuadro 1.

**Cuadro 1. Principales medidas por realizar por la entidad federativa**

Sección	Texto de la Recomendación	Punto de Vista de la entidad	Acción de mejora derivada de la evaluación <sup>1</sup>
Indicadores	Establecer un plan de trabajo para incidir positivamente en el indicador de Razón de Mortalidad Materna y mantener a la baja el indicador.	<p>Esta recomendación se considera factible, sin embargo no relevante en el sentido de que ya se cuenta con un plan específico de trabajo con el fin de lograr el objetivo referido en la recomendación. Este se anexa al presente.</p> <p>Así mismo, se considera pertinente agregar una descripción respecto a la mortalidad materna y a las acciones que se llevan a cabo</p>	No Aplica

<sup>1</sup> Acciones de mejora planeadas o emprendidas



# SALUD

SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico

División General de Evaluación del Impacto

		<p>para incidir en la disminución del indicador.</p> <p>El contexto de la entidad continuamente demanda el fortalecimiento de las acciones para disminuir la mortalidad materna en la población sin derechohabiencia, y en general de todas las muertes maternas. En la institución se realizan acciones como las ya mencionadas en el apartado de "Comentarios Específicos a la Evaluación", como son: dotación de cajas guindas y rosas para atención de la emergencia obstétrica a todas las unidades fijas y móviles del estado, las cuales cuentan con los insumos necesarios para atender las principales emergencias obstétricas como la hemorragia, los trastornos hipertensivos y la sepsis; realización de traslados aéreos a través del arrendamiento de avionetas en la zona serrana; realización de censos pregestacionales en todas las unidades para búsqueda de mujeres en edad reproductiva con riesgo; consulta de control prenatal con enfoque de riesgo en todas las unidades fijas y móviles; atención de parto en unidades de salud; consulta de seguimiento en el puerperio; búsqueda intencionada de egresadas con riesgo y faltantes a consulta; oferta de APEO (Anticoncepción Post Evento Obstétrico) e implementación de las acciones comunitarias, como son los clubes de embarazadas, traslados AME (Apoyo Mujer Embarazada) a madrinas y padrinos comunitarios, albergues maternos y partería tradicional y profesional; red de atención de emergencias obstétricas interinstitucionales, chat de códigos mater, difusión y promoción de campañas de riesgo reproductivo, signos y síntomas de alarma y vacunación contra COVID e influenza en personas embarazadas, entre otras.</p>	
Preseupuesto y cobertura	Revisar los mecanismos	La recomendación es factible, y se considera relevante en el contexto	Se revisarán los mecanismos internos de información de





**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Dirección General de Evaluación del Desempeño

	internos de información de presupuesto y cobertura, que generen más certeza en la misma.	del <u>primer párrafo del análisis realizado en la evaluación</u> , el cual establece que se detecta una diferencia entre lo reportado del porcentaje de FASSA que corresponde al gasto en servicios personales (76.13%) y el porcentaje de FASSA que corresponde al presupuesto por función del personal (74.51%).  En relación al <u>segundo párrafo del análisis realizado en la evaluación</u> , no se considera relevante debido a que aunque este no fue erróneo, sí fue impreciso, resultado de un error tipográfico de origen en la captura inicial en la columna EF, en la cual se reportó un monto de 202,249.96 (MDP), cuando debió de decir 2,022.49 (MDP).	presupuesto y cobertura, tomando en cuenta la conciliación contable con respecto a la nómina, para determinar áreas de oportunidad, involucrando a las áreas de presupuesto y recursos humanos.
FODA	Desarrollar planes de contingencia institucional ante el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos.	La recomendación correspondiente se considera factible, sin embargo no relevante en el sentido de que ya se cuenta con una planeación en materia de contingencia ante el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos, la cual se anexa al presente.	No Aplica

## 2. Posición Institucional respecto de la evaluación (\*)

Se considera que los resultados obtenidos son relevantes y las recomendaciones factibles. Por otro lado, el personal operativo consideró que el proceso de evaluación no fue del todo claro, y en ocasiones generó confusión.

### 2.1 . Comentarios específicos sobre los resultados de la evaluación

Se considera que los resultados obtenidos son relevantes ya que se observa el alza en la mortalidad materna en población sin seguridad social, así como una diferencia en las cifras reportadas en la base de datos que debía llenarse, instrumento con el cual se realizó la evaluación, y por lo tanto ambas son consideradas como debilidades por el agente evaluador. Así mismo, aunque el análisis FODA se realizó de manera ajena al personal operativo de Servicios de Salud de Chihuahua, y por lo tanto se desconoce cómo se obtiene el resultado en

El presente informe es de carácter confidencial y no debe ser divulgado fuera de la Unidad de Análisis Económico de la Dirección General de Evaluación del Desempeño.





# SALUD

SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Dirección General de Evaluación del Desempeño

el campo de Amenazas (el cual hace alusión al surgimiento de emergencias sanitarias y desastres naturales, que presione a los servicios estatales de salud), se considera de cualquier forma relevante para el aprovechamiento de los recursos transferidos en materia de salud.

En relación a la utilidad, se establece que la evaluación resulta útil, ya que este tipo de ejercicios proporcionan claridad ante algunos riesgos que pueden presentarse en la institución.

## 2.2. Comentarios generales

Como comentarios generales, sólo restaría resaltar que se presentó confusión por parte del personal operativo al llenar la base de datos, ya que se consideró no amigable, particularmente al ser llenada por tres entes distintos a manera de colaboración, sin conocer de manera precisa los campos exclusivos a llenar por la entidad (ya que estos incluían en el título "Secretaría de Salud"). Se sugiere presentar la instrucción de llenado de manera más gráfica. Así mismo, se consideró que el proceso de evaluación se prestó a algunas confusiones, y que el tiempo de llenado no fue suficiente, ya que para conciliar la información solicitada se requiere la participación de múltiples áreas al interior de la institución.

Se sugiere hacer el formato en sentido vertical para una mejor visualización de la información, o bien presentar únicamente la información por entidad federativa correspondiente. Así mismo, en algunos casos se sugiere revisar los títulos de las columnas con el fin de que sean más precisos y no se presten a confusión.

## 3. Avance en la atención de las recomendaciones derivadas de evaluaciones anteriores (cuando aplique)

La información vertida en esta sección corresponde a lo formalizado en el formato SH-ASM1 Documento de Trabajo, de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua por medio del cual se plasman los Aspectos Susceptibles de Mejora a los que se dará seguimiento.

Nombre de la evaluación	Ejercicio fiscal de la evaluación	Recomendación	Porcentaje de avance	Actividades para atender la recomendación	Resultado esperado	Fecha estimada de término
Evaluación de Indicadores del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en el Estado de Chihuahua del Ejercicio Fiscal 2021	2021	Gestionar ante la Secretaría de Salud federal la revisión del problema público que se atiende con el Fondo y su representación en la MIR, con la revisión de las lógicas vertical y horizontal correspondientes.	0% (No ha llegado a término el primer seguimiento o formalizado a los ASM)	Realizar análisis interno sobre la MIR FASSA y los instrumentos vinculados a su elaboración y seguimiento, teniendo como insumo principal el Informe Final de Evaluación, así como las guías y manuales en la materia.  Contactar a los responsables de la revisión de la MIR FASSA y los	La definición de una postura y propuesta como entidad federativa respecto a la MIR FASSA y los instrumentos vinculados a su elaboración y seguimiento, exclusivamente donde se sugieran modificaciones o actualizaciones, por medio de los formatos correspondientes provistos por la	Septiembre 2023



2022 **Ricardo Flores Magón**  
Año de  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



# SALUD

SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Departamento General de Evaluación del Desempeño

				<p>instrumentos vinculados a su elaboración y seguimiento en la Secretaría de Salud federal, con el fin de notificar las áreas de oportunidad detectadas en la Evaluación realizada al Fondo, fundamento del presente documento.</p> <p>Realizar las sugerencias correspondientes como entidad federativa ante la Secretaría de Salud federal y gestionar las modificaciones a la MIR FASSA y los instrumentos vinculados a su elaboración y seguimiento, emanadas del análisis realizado por el Departamento de Evaluación de Servicios de Salud de Chihuahua con fundamento en el Informe Final de Evaluación al FASSA y demás guías y manuales en la materia. Así mismo, compartir con la dependencia federal los resultados de la evaluación</p>	<p>Secretaría de Salud federal.</p> <p>La notificación de los resultados de la Evaluación realizada al FASSA en la entidad a la Secretaría de Salud federal.</p>	
Evaluación de Indicadores del Fondo de Aportaciones para los Servicios	2021	Aplicar la metodología del CONEVAL y la SHCP para el diseño y construcción de indicadores de desempeño para atender las áreas de	0% (No ha llegado a término el primer seguimiento o formalizado a los ASM)	Realizar un análisis interno institucional con las distintas áreas involucradas y responsables de los cuatro	Contar con Matrices de Indicadores para Resultados (MIR) de los cuatro Programas presupuestarios (Pp) que	Septiembre 2023



**2022** Ricardo Flores Magón  
Año de  
Presidencia de la República Mexicana



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Dirección General de Estadística y Censos

de Salud (FASSA) en el Estado de Chihuahua del Ejercicio Fiscal 2021		oportunidad de los indicadores de Propósito de los cuatro programas presupuestarios locales con los que se operacionaliza el Fondo.		Programas presupuestarios estatales que operacionalizan el FASSA con el fin de verificar la pertinencia de los indicadores de nivel Propósito, así como atender las áreas de oportunidad identificadas por la Instancia Técnica Evaluadora, tomando en cuenta la metodología del CONEVAL y la SHCP.	operacionalizan FASSA con indicadores de nivel Propósito debidamente identificados, diseñados y contruados de conformidad con la metodología correspondiente	
Evaluación de Indicadores del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en el Estado de Chihuahua del Ejercicio Fiscal 2021	2021	Definir, documentar y aplicar una metodología para la definición de la línea base y metas de los indicadores federales y estatales relacionados con el Fondo FASSA.	0% (No ha llegado a término el primer seguimiento o formalización a los ASM)	Definir, documentar y aplicar una metodología para la definición de la línea base y metas de los indicadores federales relacionados con el Fondo FASSA y con los indicadores estatales del nivel estratégico de los Programas presupuestarios relacionados con el FASSA.	Realización de un documento estatal donde se defina, registre y describa la aplicación de la metodología implementada para la definición de la línea base y metas de los indicadores federales relacionados con el Fondo FASSA y con los indicadores estatales del nivel estratégico de los Programas presupuestarios relacionados con el FASSA. Dicho documento estatal fungirá como referencia y justificación para la entidad federativa, sin embargo no así para la Secretaría de Salud federal	Septiembre 2023
Evaluación de Indicadores del Fondo de	2021	Definir y documentar parámetros de semaforización para los	0% (No ha llegado a término el primer	Definir y documentar parámetros de semaforización para los	Realización de un documento estatal donde se defina y registren los	Septiembre 2023



**2022 Flores**  
Año de Magón  
FUNDACIÓN DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA





Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en el Estado de Chihuahua del Ejercicio Fiscal 2021		indicadores federales y estatales relacionados con el Fondo FASSA específicos para la entidad federativa.	seguimiento o formalización a los ASM)	indicadores federales relacionados con el Fondo FASSA y con los indicadores estatales del nivel estratégico de los Programas presupuestarios relacionados con el FASSA.  Así mismo se dispondrá en el Departamento de Evaluación de los Parámetros de Semaforización estatales emitidos por el Departamento de Planeación Estratégica y Evaluación de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Chihuahua, para futuras referencias de evaluadores, así como para que sirvan de guía para medir la semaforización de los indicadores de los Programas presupuestarios estatales.	parámetros de semaforización para los indicadores federales relacionados con el Fondo FASSA y con los indicadores estatales del nivel estratégico de los Programas presupuestarios relacionados con el FASSA. Dicho documento estatal fungirá como referencia y justificación para la entidad federativa, sin embargo no así para la Secretaría de Salud federal.	
--	--	---	--	---	---	--

#### 4. Sobre el proceso de la evaluación

Los comentarios para este apartado fueron atendidos en la sección 2.2 del presente documento.

#### 5. Sobre la institución coordinadora

No se presentan comentarios para este apartado.



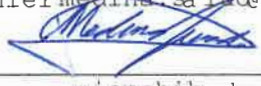




**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico  
Presidencia del Estado de Chihuahua

6. Referencia a las unidades y responsables que participaron en la elaboración de la posición institucional.

Áreas involucradas en la elaboración de la posición institucional

Nombre	Puesto	Teléfono	Correo electrónico
Lic. Daniel Medina Jurado	Departamento de Evaluación	4293300 - Ext. 21557	daniel.medina.salud@gmail.com 
Dra. Irma Leticia Ruiz González	Dirección de Prevención y Control de Enfermedades	4293300 - Ext. 21508	dpreven@chihuahua.gob.mx 
M.F. Javier Salcido Parra	Departamento de Control del Presupuesto	4293300 - Ext. 21712	j.salcido@chihuahua.gob.mx 
Ing. Luis Roberto Carrera Esparza	Departamento de Relaciones Laborales	4293300 - Ext. 21570	lcarrerae@yahoo.com.mx 



Dr. Felipe Fernando Sandoval Magallanes  
Secretario de Salud y Director General de los Servicios de Salud  
del Estado de Chihuahua

