



SALUD
SECRETARÍA DE SALUD

Unidad de Análisis Económico
Dirección General de Evaluación del Desempeño

“Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) 2021-2022”

Posición Institucional

FECHA: 14/12/2022

Datos generales

Entidad *Morelos*
Servicios de Salud de Morelos
Nombre del Responsable de esta Unidad *Dr. Héctor Barón Orivares,*
Tipo de Evaluación *Ficha de Desempeño*

Año de la Evaluación

2021-2022

Responsable(s) de coordinar la emisión de comentarios

Mtro. Benjamín López Angeles, Director de Planeación y Evaluación y enlace estatal

Comentarios específicos a la evaluación

#	Apartado	Comentarios
1	Descripción del Fondo	<i>El Fondo de Aportaciones para los servicios de salud (FASSA) es un Fondo proveniente del Ramo 33, a través del cual, las entidades federativas reciben recursos del Gobierno federal para cumplimiento de las atribuciones que tienen establecidas en materia de salud, su principal objetivo es aportar recursos financieros a los Estados, para la prestación de servicios de salud a la población que no está incorporada en algún régimen de seguridad social. Así mismo, busca favorecer la consolidación de los sistemas estatales de salud y con ello coadyuvar al fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud. El presupuesto que Morelos recibió de este Fondo en el ejercicio fiscal 2021 representó el 1.8% respecto presupuesto nacional y ocupó el lugar 26 en este ámbito.</i>
2	Contexto	<i>En Morelos para el año 2021 se estimó que la población sin seguridad social ascendió a 1,217,406 personas. Por otra parte, en el año 2020 se proyectó una población total en el Estado de 2,033,373 personas; el gasto público per cápita en salud para la población sin seguridad social a precios constantes, se calculó en 3,142.91 pesos. La cantidad de personal médico en el Estado fue de 1,359 personas; dando una razón de 0.67 médicos por cada mil habitantes. Respecto al personal de enfermería, en este mismo año se registraron 2,089 personas, arrojando una razón de 1.03 enfermeras por cada mil habitantes.</i>
3	Análisis de presupuesto y cobertura	<i>Se estima que en Morelos en el año 2021 hubo 1,217,406 personas sin seguridad social, lo que representó 59.87% respecto al total de la población del Estado. En este ejercicio 2021 se contó un monto de 5,594.79 millones de pesos (MDP) destinados a la población sin seguridad social; de los cuales 1,921.8 MDP tuvieron como fuente de financiamiento al FASSA; 1,662.71 MDP (86.50%) se destinaron a servicios personales, 67.99 MDP (3.53%) a materiales y suministro, 161.86 MDP (8.42%) a servicios generales, 18.47 MDP (0.96%) a gasto de inversión y 10.76 MDP a demás objetos de gasto (0.55%). El rubro “servicios personales”, se desagregó de la siguiente manera: personal médico y enfermería en contacto con el paciente, representó 34.81% del total del presupuesto proveniente del FASSA; el personal de servicios auxiliar en tratamiento y diagnóstico, 9.37%; y, “otros”, que incluye al personal médico y de enfermería en labores administrativas, 42.32%. En cuanto al presupuesto ejercido en concurrencia según subfunción del FASSA, en “servicios a la comunidad” se ejercieron 420.85 MDP, en “rectoría del sistema de salud” se ejercieron 194.69 MDP y para la subfunción “Prestación de servicios a la persona y generación de recursos para la salud”, se destinaron 1,306.26 MDP. En relación con la cobertura, de las 6,898 plazas totales de la entidad, exclusivamente con FASSA se cubrieron 36.03% (2,486) y</i>



#	Apartado	Comentarios
		<i>en concurrencia con recursos estatales, se pagó 24.15% (1,666 plazas). Esto es, que FASSA concurre en la cobertura de 60.19% del total de plazas de la Entidad.</i>
4	Análisis de indicadores estratégicos y de gestión	<i>El indicador de gestión "porcentaje de gasto total del FASSA destinado a la prestación de servicios de salud a la comunidad", alcanzó un cumplimiento de 80.83%, toda vez que reportó un avance de 21.80% frente a 26.97% programado para 2021. En relación con el indicador estratégico "razón de mortalidad materna de mujeres sin seguridad social" tanto el número de la meta como el número de decesos maternos para 2021, se disparó en ambos casos. La meta de este indicador para 2021 se proyectó en 39.62 y se registró una tasa de 57.57 decesos maternos en la entidad, con lo cual, se excedió el máximo de muertes esperadas en un 45.38%. Cabe señalar que el año 2021 fue un año atípico en el que, derivado de la pandemia por Covi-19, se incrementó la cantidad de defunciones por esta enfermedad.</i>
5	Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	Fortalezas. <i>1. La información del presupuesto ejercido de FASSA se presenta desagregado. 2. Representa una fuente de recursos etiquetados para la prestación de servicios de salud a la población sin seguridad social. 3. El 60.19% de plazas fueron pagadas total o parcialmente con el FASSA.</i> Oportunidades <i>1. La concurrencia de financiamiento, permite potencializar la aplicación de recursos.</i> Debilidades <i>1. Las metas de los indicadores analizados, no se cumplieron en 2021. Sin embargo, esto se debe en gran medida a la pandemia por Covid-19 y a que se reestructuró el porcentaje de este indicador, para hacer frente a las necesidades de la operatividad, con la finalidad de dar mejor atención a las personas sin seguridad social. Con fundamento al artículo 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. 2. No se han realizado evaluaciones al FASSA.</i> Amenazas <i>1. Recortes presupuestarios por parte de la Federación. 2. Cambios en la política nacional y estatal de salud.</i>
6	Seguimiento a recomendaciones	Recomendaciones: <i>1. Se sugiere analizar, y en su caso, replantear la meta del indicador estratégico relativo a la razón de muertes maternas, con el objeto de mantenerlo a la baja.</i> Acción a realizar. <i>Cada ejercicio fiscal se cuidará establecer metas que representen el desempeño de la institución a fin de disminuir la razón de mortalidad materna</i> <i>2. Se sugiere realizar una evaluación específica del FASSA en la entidad.</i> Acción. <i>Se ha solicitado vía oficio la realización de Evaluaciones al FASSA del Estado.</i> <i>3. Se recomienda definir las variables para calcular la población objetivo y beneficiaria de los servicios de salud.</i> Acción. <i>Es importante que desde oficinas centrales del nivel nacional, se definan estas variables a fin de homologar este criterio en todos los Estados.</i> <i>4. Se sugiere revisar el proceso de distribución de los recursos a fin de priorizar el pago de plazas del personal en contacto con el paciente.</i> Acción. <i>Se realizará un análisis para revisar la distribución del presupuesto en cada subfunción a fin de verificar la distribución del recurso humano en contacto con el paciente.</i>
7	Calidad y suficiencia de la información	<i>En observaciones se menciona que Morelos no reportó meta programada del indicador estratégico para 2020; sin embargo, se verificó el archivo enviado en el cual, sí aparece la meta programada.</i> <i>Por otra parte, se menciona que existe diferencia de 8.12 MDP en el monto del gasto público en población sin seguridad social 2021, que tuvo fuente de financiamiento al FASSA que reporta la entidad y lo que aparece en cuenta pública. La explicación es que esta diferencia de recursos se reintegró a la Tesorería de la Federación.</i>



#	Apartado	Comentarios
8	Recomendaciones	<ol style="list-style-type: none">1. Se sugiere analizar, y en su caso, replantear la meta del indicador estratégico relativo a la razón de muertes maternas, con el objeto de mantenerlo a la baja.2. Se sugiere realizar una evaluación específica del desempeño al FASSA en la entidad.3. Se recomienda definir las variables para calcular la población objetivo y beneficiaria de los servicios de salud.4. Se sugiere revisar el proceso de distribución de los recursos a fin de priorizar el pago de plazas del personal en contacto con el paciente.

1. Uso de los hallazgos de la evaluación (*)

En relación con las recomendaciones emitidas en la Ficha, en este apartado se deberá especificar cómo se atenderán las mismas. Es decir, cómo incorporarán aquellas recomendaciones factibles de realizarse, relacionadas con el contexto, el presupuesto y la cobertura, los indicadores estratégico y de gestión, etc., según sea el caso.

Cuadro 1. Principales mejoras por realizar por la entidad federativa

Sección	Texto de la Recomendación	Punto de Vista de la entidad	Acción de mejora derivada de la evaluación ¹
Indicadores	Se sugiere analizar, y en su caso, replantear la meta del indicador estratégico relativo a la razón de muertes maternas, con el objeto de mantenerlo a la baja.	Se retoma la sugerencia.	Desde el año 2022, se estableció bajar la razón de mortalidad materna. De un valor de 57.57 obtenido en el año 2021 a 54.5 para el año 2022.
Seguimiento a recomendaciones	Se sugiere realizar una evaluación específica del desempeño al FASSA en la entidad.	Se retoma la sugerencia.	Desde el presente año 2022 se ha solicitado que se realice una evaluación específica al FASSA, ya que la institución no cuenta con recursos específicos para ello.
Contexto	Se recomienda definir las variables para calcular la población objetivo y beneficiaria de los servicios de salud.	Se retoma la sugerencia.	Se trabajará en la definición de las variables para calcular la población objetivo y beneficiaria; sin embargo, es importante definir estas variables desde oficinas centrales a nivel nacional a fin de homologar esta información en todas las entidades.
Presupuesto y cobertura	Se sugiere revisar el proceso de distribución de los recursos a fin de priorizar el pago de plazas del personal en contacto con el paciente.	Se retoma la sugerencia.	Se realizará un análisis para priorizar el pago de plazas del personal que trabaja en contacto con el paciente.

2. Posición Institucional respecto de la evaluación (*)

La Evaluación de Desempeño realizada al FASSA permitirá a la institución identificar aspectos Susceptibles para mejorar el desempeño de este fondo; sin embargo, los efectos causados por la Pandemia por Covid-19, muy probablemente alteraron los resultados de las metas, lo que dificulta sentar antecedentes confiables para el establecimiento de líneas base en el año.

¹ Acciones de mejora planeadas o emprendidas.



Respecto a los resultados de la Evaluación, dado que fue una Evaluación General al desempeño de Indicadores del FASSA en todos los Estados, se identificó que, quizá por el manejo integral de la información, hubo discrepancias entre los reportado por el Estado y lo que aparece en el informe final.

2.1. Comentarios específicos sobre los resultados de la evaluación

a. Aspectos particulares. Al analizar el resultado final de Evaluación, se observa que algunos datos no corresponden con lo reportado. Por ejemplo, en el Indicador Estratégico "Razón de Mortalidad Materna de mujeres sin seguridad social" se reportó una meta programada para el año 2020 de 22.04 y en el informe aparece como "0". Lo cual deriva en una debilidad y una observación no procedente.

b. La evaluación realizada al desempeño del FASSA nos permite valorar en qué medida se cumplen las metas establecidas y que éstas estén enfocadas al cumplimiento de los objetivos registrados en cada nivel de la Matriz de Indicadores de Resultados. Esto nos obliga a realizar un diagnóstico exhaustivo sobre la problemática que prevalece en la población objetivo y los recursos humanos, materiales y financieros disponibles para el establecimiento y cumplimiento de metas.

c. Con relación a las recomendaciones emitidas derivado de la Evaluación del Desempeño de la MIR FASSA, es pertinente mencionar que efectivamente no se cumplieron las metas de los indicadores evaluados; sin embargo, es importante mencionar que el año 2021 fue un año atípico, en el cual la pandemia por Covid-19 afectó la afluencia de la población a los Servicios de Salud, ya que se implementaron campañas para que la población permaneciera en casa. Así mismo, lamentablemente debido a la pandemia, murió mucha gente, entre ellas se registraron muertes maternas que provocaron se rebasara la meta del indicador "Razón de Mortalidad Materna de mujeres sin seguridad social".

2.2. Comentarios generales

La presente evaluación al Desempeño del FASSA, en general se realizó en un tiempo razonable; sin embargo, durante el proceso se percibió un poco de desconocimiento sobre el proceso y los pormenores del procedimiento de la Evaluación. Así mismo, quizá por la complejidad de que esta evaluación se realizó al mismo tiempo en todos los Estados, se identificaron diferencias entre la información reportada y lo que aparece en el informe final.

3. Avance en la atención de las recomendaciones derivadas de evaluaciones anteriores (cuando aplique)

NO APLICA. EN MORELOS NO SE HAN REALIZADO EVALUACIONES AL FASSA.

Nombre de la evaluación	Ejercicio fiscal de la evaluación	Recomendación	Porcentaje de avance	Actividades para atender la recomendación	Resultado esperado	Fecha estimada de término

4. Sobre el proceso de la evaluación

En general puede considerarse que el proceso de Evaluación al Fondo FASSA, se llevó a cabo en un ambiente de buena coordinación y cooperación entre los Servicios de Salud de Morelos y la institución evaluadora. Las reuniones se llevaron a cabo de manera virtual junto con el resto de las entidades federativas y cuando se tuvieron dudas existió disposición por parte del área evaluadora para su aclaración.

5. Sobre la institución coordinadora

La institución coordinadora mostro disposición para aclarar las dudas que surgieran durante el proceso de la Evaluación; sin embargo, se tuvo la impresión que no estaban familiarizados con los pormenores de la evaluación y se tomaban decisiones improvisadas.





SALUD
SECRETARÍA DE SALUD


Unidad de Análisis Económico
Dirección General de Evaluación del Desempeño

6. Referencia a las unidades y responsables que participaron en la elaboración de la posición institucional.

- a. Área de evaluación
- b. Área de recursos humanos
- c. Área de recursos financieros



Dr. Héctor Barón Olivares

 **Director General de Servicios de Salud de Morelos**



