



“Ficha de Desempeño del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) 2021-2022”

Posición Institucional

FECHA: 13 / DICIEMBRE / 2022

Datos generales

Entidad Sonora
Nombre del Responsable de esta Unidad Servicios de Salud de Sonora
Dr. Jose Luís Alomía Zegarra

Tipo de Evaluación

Ficha de Desempeño

Año de la Evaluación

2021-2022

Responsable(s) de coordinar la emisión de comentarios

Dra. Alma Yolanda Camacho Villa, Jefa del Departamento de Evaluación de la Dirección General de Planeación y Desarrollo.
Lic. María Elena López Verduzco, Departamento de Presupuesto en la Dirección General de Planeación y Desarrollo.
Lic. Alejandra Marina Reyes Ruink, Departamento de Programación en la Dirección General de Planeación y Desarrollo.

Comentarios específicos a la evaluación

#	Apartado	Comentarios
1	Descripción del Fondo	El Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) tiene como principal objetivo aportar recursos a las entidades federativas para la prestación de servicios de salud a la población que no cuenta con empleo formal o no está incorporada en algún régimen de seguridad social que incluya el acceso a servicios de salud.
2	Contexto	Se presentan las variables, relacionadas a las necesidades y/o problemas en donde el fondo puede contribuir a la asignación y planeación de los recursos.
3	Análisis de presupuesto y cobertura	Concordamos con el punto, ya que no se cuenta con información para explicar las diferencias.
4	Análisis de indicadores estratégicos y de gestión	La información es correcta, ya que la razón de mortalidad materna en el año 2020 fue al alza por la pandemia de COVID-19, y la afectación a mujeres embarazadas fue exponencial.
5	Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas	Se está en desacuerdo con lo observado en Debilidades, ya que se cuenta con la información publicada de los resultados de Evaluaciones al fondo. Además, se identifican las amenazas que impiden el cumplir los objetivos.
6	Seguimiento a recomendaciones	Se está en desacuerdo, ya que se cuenta con información publicada con respecto a las evaluaciones realizadas al Fondo en años anteriores, las cuales se pueden encontrar en las siguientes ligas: - http://187.188.198.198:82/lineamientos/assets/file-upload/1472_1erENTREGABLE_Evaluacion_Atn_Medica_2do_Nivel_Medicamentos_(FASSA2018).pdf





#	Apartado	Comentarios
		<ul style="list-style-type: none">- http://187.188.198.198:82/lineamientos/assets/file-upload/1472_2doENTREGABLE_Evaluacion_Atn_Medica_2do_Nivel_Medicamentos_(FASSA2018).pdf- http://187.188.198.198:82/lineamientos/assets/file-upload/1472_3erENTREGABLE_Evaluacion_Atn_Medica_2do_Nivel_Medicamentos_(FASSA2018).pdf <p>Al igual se cuenta con la información de los aspectos susceptibles de mejora en la siguiente liga: https://hacienda.sonora.gob.mx/media/200848/agenda-de-trabado-ssa-2019_corregida.pdf</p>
7	Calidad y suficiencia de la información	Se está de acuerdo con las observaciones emitidas por la Dirección General de Evaluación del Desempeño
8	Recomendaciones	Se está de acuerdo con las recomendaciones emitidas y se llevarán a cabo estrategias para el cumplimiento de las mismas.

1. Uso de los hallazgos de la evaluación (*)

Cuadro 1. Principales mejoras por realizar por la entidad federativa

Sección	Texto de la Recomendación	Punto de Vista de la entidad	Acción de mejora derivada de la evaluación ¹
Indicadores	Establecer un plan de trabajo para incidir positivamente en el indicador de Razón de Mortalidad Materna.	Se cuenta con acciones para garantizar la eficiencia y eficacia del plan de trabajo que incida en el indicador de la Razón de Mortalidad Materna.	No se propone Acción de Mejora
Preseupuesto y cobertura	Revisar los mecanismos internos de información de presupuesto y cobertura, que generen más certeza en la misma.	Se debe llevar a cabo un análisis crítico de los mecanismos actuales internos en relación al presupuesto y cobertura.	Se llevarán a cabo acciones correctivas
FODA	Desarrollar planes de contingencia institucional ante el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos.	Se cuenta con planes de contingencia institucional para el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos.	No se propone Acción de Mejora

2. Posición Institucional respecto de la evaluación (*)

¹ Acciones de mejora planeadas o emprendidas.





La presente evaluación fue de suma importancia dado que, nos permitió identificar áreas de oportunidad para la mejora de las mismas, tal como, el desglose puntual del presupuesto y la calidad de la información expuesta en la página de los Servicios de Salud no es de fácil acceso.

2.1. Comentarios específicos sobre los resultados de la evaluación

Con respecto a las Evaluaciones del Desempeño realizadas en años anteriores, y al no existir un fácil acceso a las mismas, se nos señaló que no contábamos con tales evaluaciones. Sin embargo, en el presente documento se anexan los enlaces para acceder a dicha información y confirmar que si se cuenta con las evaluaciones.

2.2. Comentarios generales

Que la dependencia coordinadora diseñe un Curso-Taller para el llenado correcto de la Base de Datos y, además, apertura directa para la respuesta de dudas durante el llenado de dicho documento.

Prolongar el tiempo de entrega, para garantizar que la información se recabe oportunamente.

3. Avance en la atención de las recomendaciones derivadas de evaluaciones anteriores (cuando aplique)

Nombre de la evaluación	Ejercicio fiscal de la evaluación	Recomendación	Porcentaje de avance	Actividades para atender la recomendación	Resultado esperado	Fecha estimada de término
Evaluación del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) para el año 2018 al programa presupuestario de Atención Médica Segundo Nivel, con enfoque a gestión y distribución de Medicamentos.	2019	Desarrollo de un Modelo de Evaluación, Rendición de Cuentas y Control Interno, y la implementación de una estrategia de información institucional que incluya el fortalecimiento de la comunicación y flujo de información electrónica (Expediente Clínico Electrónico) y documental	20%	Se encuentra en proceso de elaboración, estudio para determinar factibilidad.	Implementación de Expediente Clínico Electrónico en las Unidades de los SSS	Indefinida
Evaluación del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) para el año 2018 al programa presupuestario de Atención Médica Segundo Nivel, con enfoque a gestión y distribución de Medicamentos.	2019	Fortalecimiento de la cadena de Contratación, Adquisiciones, Almacén y Distribución de medicamentos a través de un modelo especializado de inteligencia de mercados, con indicadores de eficiencia, eficacia y economía, que permitan la obtención del surtimiento de recetas de manera prioritaria para aquellos grupos poblacionales más afectados económicamente, que son los que se encuentran en carencia de seguridad social información de manera transparente y actualizada,	20%	Se encuentra en proceso de elaboración, estudio para determinar factibilidad.	Fortalecimiento de la cadena de Contratación, Adquisiciones, Almacén y Distribución de medicamentos	Indefinida





4. Sobre el proceso de la evaluación

Se contó con apertura para resolución de dudas, posterior a la capacitación. Sin embargo, la capacitación virtual fue limitada en tiempo y en realizar un ejercicio relacionado al llenado de la base.

5. Sobre la institución coordinadora

Excelente trato y actitud hacia las entidades en la atención personalizada. Como área de oportunidad llevar a cabo el diseño e implementación de un curso taller con respecto al tema de Evaluación del Desempeño.

6. Referencia a las unidades y responsables que participaron en la elaboración de la posición institucional.

Dra. Alma Yolanda Camacho Villa, Jefa del Departamento de Evaluación de la Dirección General de Planeación y Desarrollo.

Lic. María Elena López Verduzco, Departamento de Presupuesto en la Dirección General de Planeación y Desarrollo.

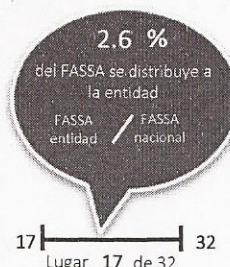
Lic. Alejandra Marina Reyes Ruink, Departamento de Programación en la Dirección General de Planeación y Desarrollo.


Dr. Jose Luis Alomía Zegarra
Secretario de Salud Pública y Presidente Ejecutivo
de los Servicios de Salud de Sonora



DESCRIPCIÓN DEL FONDO

Por medio del FASSA, las entidades federativas reciben los recursos económicos que las apoyan para ejercer las atribuciones que les competen en materia de salubridad general en los términos que establece la Ley General de Salud (LGS) (Art. 29, Ley de Coordinación Fiscal (LCF)). El monto del fondo se determina cada año en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), exclusivamente a partir de los siguientes elementos: i) Por el inventario de infraestructura médica y las plantillas de personal, utilizadas para los cálculos de los recursos presupuestarios transferidos a las entidades federativas, incluyendo las erogaciones que correspondan por concepto de impuestos federales y aportaciones de seguridad social; ii) Por los recursos que con cargo a las previsiones para servicios personales se hayan transferido a las entidades federativas durante el ejercicio fiscal inmediato anterior a aquel que se presupueste, para cubrir el gasto en servicios personales en conjunto con las ampliaciones presupuestarias que se hayan autorizado en el transcurso de ese ejercicio por concepto de incrementos salariales y prestaciones; iii) Por los recursos que la federación haya transferido a los estados durante el ejercicio fiscal inmediato anterior para cubrir el gasto de operación e inversión; y iv) otros recursos que se destinen a promover la equidad en los servicios de salud, mismos que se distribuyen con base en una fórmula que considera la razón de mortalidad, el índice de marginación y la población abierta en los estados (Art. 30 y 31, LCF). De acuerdo con la Estrategia Programática del PEF 2021, el FASSA fortalece las acciones que permiten mejorar la salud de la población sin seguridad social. Asimismo, los recursos que reciben los servicios estatales de salud de las 32 las entidades federativas se destinan a la prevención, promoción, detección y tratamiento en todos los niveles de atención y atención a la comunidad y a la persona (SHCP, 2021).



Presupuesto aprobado 2021, SHCP.

CONTEXTO

Población sin seguridad social beneficiaria de los servicios de salud en la entidad federativa¹

0

Como porcentaje de la población sin seguridad social:

6%

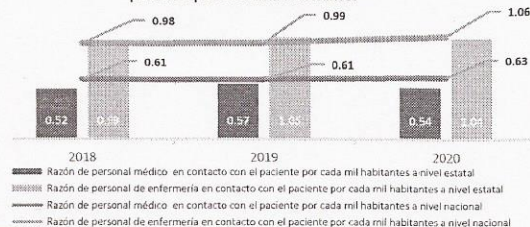
Porcentaje de población con carencia por acceso a los servicios de salud²



Gasto público per cápita para población sin seguridad social (millones de pesos)³

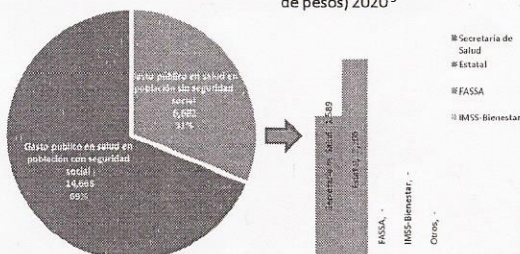


Razón de personal médico y de enfermería en contacto con el paciente por cada mil habitantes⁴



PRESUPUESTO Y COBERTURA

Distribución del gasto público en salud en la entidad y tipo de financiamiento de atención a población sin seguridad social, (millones de pesos) 2020⁵



Presupuesto del FASSA en la entidad (millones de pesos), 2021⁶

Aprobado	2,878.42
Modificado	2,887.51
Ejercido	2,887.51

Número de plazas en la entidad pagadas con el FASSA, según funciones, 2021⁸

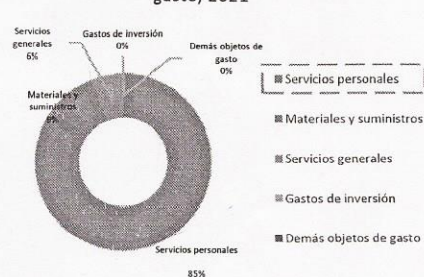
Funciones	Número de plazas pagadas con FASSA en la entidad federativa*	Porcentaje de plazas pagadas con FASSA	Presupuesto del FASSA por función	
			Monto	Porcentaje
Personal médico en contacto con el paciente	1,041	100.00	386	13.41
Personal de enfermería en contacto con el paciente	1,799	100.00	656	22.79
Personal de servicios auxiliares en tratamiento y diagnóstico	1,478	100.00	1,245	43.24
Otros (incluye personal médico y de enfermería en labores administrativas)	1,569	100.00	601	20.98
TOTAL	5,887	100.00	2,888	100.31

*En el número de plazas y en el presupuesto se consideran las plazas que son pagadas en parte o en su totalidad con recursos del FASSA

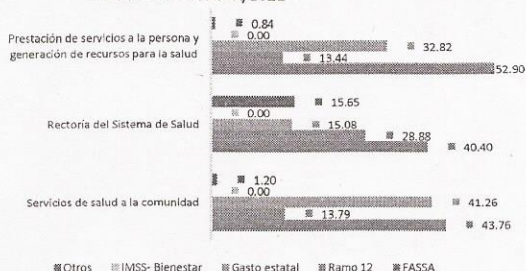
Análisis de presupuesto y cobertura

El presupuesto del gasto público en salud para la población sin seguridad social correspondiente al ejercicio 2021 fue de 6,682.18 MDP; de los cuales se destinaron 2,887.51 MDP para el FASSA, 85% en servicios personales (2,455 MDP), 8.96% en materiales y suministro y 5.73% para servicios generales. De acuerdo con la información de Cuenta Pública en 2021, se ejercieron del FASSA 2,887.51 MDP, sin embargo, la suma de presupuesto de FASSA según objeto de gasto es de 2,879 MDP, una diferencia que no se puede explicar con la información disponible. Según funciones, el presupuesto para servicios personales se reporta ejerciendo 2,888 MDP en todas las categorías, que no mantiene congruencia con lo reportado en la información por objeto de gasto. Según subfunción, en lo que respecta al FASSA para Servicios a la comunidad, se ejercieron 1,001 MDP; el FASSA es el principal aportante. En el caso de Rectoría del Sistema de Salud, se destinaron 703 MDP, los principales aportantes fueron el FASSA y el Ramo 12. Para la Prestación de servicios de servicios a la persona y generación de recursos para la salud, se reportan 4,287 MDP, aportados principalmente del FASSA y la entidad.

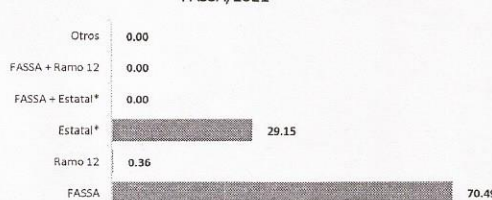
Presupuesto ejercido del FASSA según objeto de gasto, 2021⁷



Porcentaje de presupuesto ejercido en concurrencia según subfunción del FASSA, 2021⁹



Porcentaje de plazas según su origen y concurrencia con el FASSA, 2021¹⁰



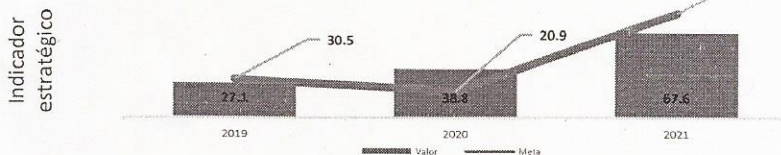
* Incluye cuotas de recuperación

Notas y Fuentes de Información:

1. Fuente: Servicios Estatales de Salud de la entidad; 2. Fuente: Resultados de pobreza en México 2016-2020, CONEVAL; 3. Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales en Salud (SICUENTAS), DGIS-Secretaría de Salud; 4. Fuente: Dirección General de Información en Salud, Secretaría de Salud; 5. Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales en Salud (SICUENTAS), DGIS-Secretaría de Salud; 6. Fuente: Cuenta pública 2021, SHCP; 7. Fuente: Servicios Estatales de Salud de la Entidad; 8. Fuente: Servicios Estatales de Salud de la Entidad; 9. Fuente: Servicios Estatales de Salud de la Entidad; 10. Fuente: Servicios Estatales de Salud de la Entidad.

ANÁLISIS DE INDICADORES ESTRATÉGICOS Y DE GESTIÓN

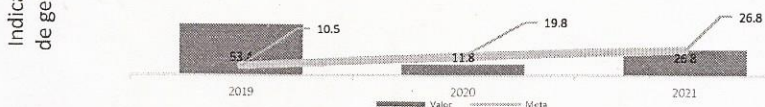
Razón de Mortalidad Materna de mujeres sin seguridad social



El indicador de Razón de Mortalidad Materna, es un indicador de tendencia descendente, sin embargo, se establecieron metas crecientes, en 2019 se estableció en 30.5, subiendo hasta 82.4 en 2021, los valores obtenidos se movieron de 27.1, en 2019 creciendo a 67.5 en 2021.

El Porcentaje del gasto total del FASSA destinado a la Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad, ha mantenido un comportamiento irregular entre las metas y los valores obtenidos, paso de 10.5% en 2019 a 26.8%, sin embargo, el logro alcanzado no guarda congruencia con lo esperado, pues en 2019 se obtuvo 53.4%, bajando en 2020 (11.8%) y vuelve a subir en 2021 (26.8%).

Porcentaje del gasto total del FASSA destinado a la Prestación de Servicios de Salud a la Comunidad



Fuente: Sistema de Reporte de Recursos Federales Transferidos, SHCP.

ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS

Fortalezas:

Se registran la información de los indicadores completamente.

Oportunidades:

La concurrencia de financiamiento, permite potencializar la aplicación de recursos.

Debilidades:

No se localizó información de evaluaciones al fondo, que permita obtener elementos para mejorar la gestión de los recursos.

Se observa un aumento en el indicador de Razón de Mortalidad Materna.

La información de presupuesto no se entrega completa para realizar el análisis necesario.

Amenazas:

El surgimiento de emergencias sanitarias y desastres naturales, que presione a los servicios estatales de salud.

Cambios en la política nacional y estatal de salud.

Cambios en la normatividad aplicable al fondo.

SEGUIMIENTO A RECOMENDACIONES

No se localiza información de evaluaciones realizadas y el seguimiento a las recomendaciones derivadas.

CALIDAD Y SUFICIENCIA DE LA INFORMACIÓN

Elemento	Valoración	Observaciones
Indicadores	●	La información de los indicadores está completa y actualizada
Presupuesto	●	La información de presupuesto presenta inconsistencias, no se cuentan con elementos para explicar las diferencias.
Evaluaciones*	●	No se localiza evaluaciones en la liga enviada.
Seguimiento a recomendaciones*	●	No se localiza información de los mecanismos de seguimiento a recomendaciones de las evaluaciones al FASSA.

*Elaborados con base en información de los portales estatales

RECOMENDACIONES

Orden de gobierno	Recomendación
Estatul	Establecer un plan de trabajo para incidir positivamente en el indicador de Razón de Mortalidad Materna.
Federal	Revisar los mecanismos internos de información de presupuesto y cobertura, que generen más certeza en la misma.
Federal	Desarrollar planes de contingencia institucional ante el surgimiento de riesgos naturales y epidémicos.
Estatul	

Datos de Contacto

Responsable del fondo en la entidad

Nombre: Dr. José Luis Alomía Zegarra

Teléfono: 662 108 4500

Correo electrónico: jose.alomia@saludsonora.gob.mx

Responsable de la elaboración de la ficha (Salud)

Nombre: Mtro. Ibelcar Molina Mandujano

Teléfono: 5550621700 ext. 52694

Correo electrónico: ibelcar.molina@salud.gob.mx

Responsables del diseño de la ficha (CONEVAL)

Nombre: Karina Barrios Sánchez

Nombre: Alice Zahí Martínez Treviño

Nombre: Juan Carlos Bernal Ruiz