



SALUD
SECRETARÍA DE SALUD

SNDIF
SISTEMA NACIONAL PARA
EL DESARROLLO INTEGRAL
DE LA FAMILIA

Unidad de Asistencia e Inclusión Social
Dirección General de Rehabilitación e Inclusión

LINEAMIENTOS PARA LA DICTAMINACIÓN DE PROYECTOS DEL PROGRAMA DE
ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD
(S039 SUJETO A REGLAS DE OPERACIÓN)

Enero 2020

CONSIDERANDO

Que la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria dispone en su artículo 77, que con el objeto de que la administración de los recursos públicos federales se realice con eficiencia, eficacia, economía, honradez y transparencia, el Presupuesto de Egresos de la Federación, señalará los programas a través de los cuales se otorguen subsidios y aquellos que deberán sujetarse a reglas de operación, así como los criterios generales aplicables a las mismas;

Que el artículo referido establece que las entidades, a través de sus respectivas dependencias coordinadoras de sector, serán responsables de emitir las reglas de operación, respecto de los programas que inicien su operación en el ejercicio fiscal siguiente o, en su caso, las modificaciones a aquellas que continúen vigentes;

Que el Organismo Descentralizado denominado Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia es una entidad de la Administración Pública Federal, agrupada en el sector coordinado por la Secretaría de Salud, como se desprende del artículo 5, apartado D, fracción IV, del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud y de la Relación de Entidades Paraestatales de la Administración Pública Federal, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 15 de agosto de 2019;

Que en términos de lo dispuesto por el artículo 29 y el Anexo 25, del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de diciembre de 2019, el Programa de Atención a Personas con Discapacidad estará sujeto a las reglas de operación que para tal efecto se emitan;

Que la programación y presupuestación del gasto público comprende las actividades que deberán realizar las dependencias y entidades para dar cumplimiento a los objetivos, políticas, estrategias, prioridades y metas con base en indicadores de desempeño,

contenidos en los programas que se derivan del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, en términos del artículo 24, fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria;

Que el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia es responsable de la ejecución del Programa de Atención a Personas con Discapacidad, así como de dar seguimiento al cumplimiento de sus objetivos y evaluar sus resultados;

Que el Programa de Atención a Personas con Discapacidad no se contrapone, afecta o presenta duplicidad con otros programas y acciones del Gobierno Federal en cuanto a diseño, beneficios, apoyos otorgados y población objetivo;

Que los gastos del Programa de Atención a Personas con Discapacidad para el Ejercicio Fiscal 2020, se ajustarán a lo establecido en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de diciembre de 2019; en las disposiciones emanadas del Programa Nacional de Combate a la Corrupción y a la Impunidad, y de Mejora de la Gestión Pública 2019-2024, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de agosto de 2019, en la Ley Federal de Austeridad Republicana, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 19 de noviembre de 2019 y en las disposiciones de austeridad que se emitan;

Que la Unidad de Asistencia e Inclusión Social del Sistema Nacional DIF es la Instancia Normativa del Programa y que la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión es la Instancia Coordinadora Nacional del Programa; quienes en pleno uso de las atribuciones y facultades que las Reglas de Operación del Programa de Atención a Personas con Discapacidad les otorgan, emiten los siguientes:

LINEAMIENTOS PARA LA DICTAMINACIÓN DE PROYECTOS DEL PROGRAMA DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD



Título Primero

Disposiciones Generales

PRIMERO.- Introducción.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en concordancia con la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, prevé en su artículo 1o. que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad; asimismo, en su artículo 4o., párrafos cuarto y quinto, establece los derechos humanos que toda persona tiene a la protección de la salud y a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, aspiración que el Estado debe materializar y garantizar en beneficio de toda la población mexicana.

Con base en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, el Programa se alinea al Eje General II. Política Social, donde se establece que el Estado no será gestor de oportunidades, sino garante de derechos, cuya diferencia entre una y otra es que las oportunidades son circunstancias azarosas y temporales, o concesiones discrecionales sujetas a término que se le presentan a un afortunado entre muchos y que pueden ser aprovechadas o no. En cambio, los derechos son inmanentes a la persona, irrenunciables, universales y de cumplimiento obligatorio.

Por su parte, la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad contempla la protección y las medidas que el Estado debe facilitar para que las personas con discapacidad sin distinción de origen étnico, nacional, género, edad, condición social, económica y de salud, religión, estado civil, preferencias sexuales, embarazo, identidad política, situación migratoria o cualquier otra característica propia de la condición





humana o que atente contra su dignidad; puedan gozar de los derechos que les permitan acceder a condiciones de inclusión, en un marco de respeto e igualdad de oportunidades.

Situación de las personas con discapacidad en México.

En el año 2018, conforme a los resultados de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID 2018), en nuestro país existían 7 millones 877 mil 805 personas con alguna discapacidad, de ellas el 54.1% son mujeres (4.2 millones) y el 45.9% hombres (3.6 millones); prácticamente la mitad del total de la población que presenta alguna discapacidad son personas adultas mayores de 60 años (49.9%).

De conformidad con los resultados de ENADID 2018, las discapacidades reportadas por las personas fueron caminar, subir o bajar usando sus piernas (52.7%); ver (aunque use lentes) (39.0%); mover o usar sus brazos o manos (17.8%); aprender, recordar o concentrarse (19.1%); escuchar (aunque use aparato auditivo) (18.4%); bañarse, vestirse o comer (13.8%); hablar o comunicarse (10.5%); problemas emocionales o mentales (11.9%).

Es altamente significativo el número de personas con discapacidad que demandan el otorgamiento de servicios que coadyuven a promover el ejercicio pleno de sus derechos. Sin duda el derecho a la salud es uno de los derechos más importantes para este grupo de población que vive con alguna discapacidad.

Los servicios que se otorgan en el país para la atención a personas con discapacidad tendrán que fortalecerse para su mejora, ampliar la cobertura y brindar las ayudas funcionales que ese grupo de población requiere, con el propósito de aumentar, mantener o mejorar sus habilidades y capacidades, que promuevan su desplazamiento o mejoren la comunicación, en el caso de los auxiliares auditivos.

Por lo anterior, para el SNDIF es una prioridad atender la problemática consistente en la falta de acceso a medios que promuevan oportunidades para la inclusión social de las





personas con discapacidad que viven en las zonas urbanas y rurales del país, en un entorno de respeto, igualdad y equiparación de oportunidades, considerando las diferentes discapacidades de las personas.

La falta de oportunidades para la inclusión de las personas con discapacidad impide su pleno desarrollo y, por ende, su participación en las actividades diarias de la sociedad. La necesidad de contar con ayudas funcionales, la insuficiente infraestructura y equipamiento para ofrecer los servicios de rehabilitación, las pocas oportunidades para la capacitación y la participación en actividades productivas y, entre otros temas, las limitadas condiciones de accesibilidad en el país hacen que prevalezcan las condiciones de exclusión de este grupo de población.

En este tenor, el SNDIF, a través del Programa de Atención a Personas con Discapacidad, impulsa una política pública que contribuye a facilitar la inclusión social de las personas con discapacidad en un marco de igualdad de oportunidades que promueva el ejercicio pleno de sus derechos. Así, con este Programa se espera contribuir, en un mediano plazo, a que las personas con discapacidad tengan acceso a diversos medios que promuevan su inclusión social; considerando sus diferentes discapacidades.

SEGUNDO. Para los efectos de los presentes lineamientos, se entenderá por:

DGRI: Dirección General de Rehabilitación e Inclusión.

Programa: Programa de Atención a Personas con Discapacidad.

Proyecto: El instrumento documental que integra obras o acciones que contribuyen a un objetivo común y que están alineadas a las vertientes del Programa;

Reglas / Reglas de Operación: Reglas de Operación del Programa de Atención a Personas con Discapacidad, vigentes.

Revisión Técnica: El análisis realizado para determinar si las condiciones de funcionalidad y operatividad de las obras o acciones contenidas en un Proyecto son





acordes al objetivo del mismo y cuyo resultado deberá expresarse en términos de viabilidad;

UAIS: Unidad de Asistencia e Inclusión Social.

TERCERO.- Los presentes lineamientos tienen por objeto regular la revisión técnica de los proyectos presentados por los beneficiarios del Programa de Atención a Personas con Discapacidad (Programa Presupuestario S039), mismos que pueden ser Sistemas Estatales DIF o Sistemas Municipales DIF.

CUARTO.- Los lineamientos son de observancia obligatoria para la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, en su carácter de Instancia Coordinadora Nacional del Programa y para la Unidad de Asistencia e Inclusión Social, en su carácter de Instancia Normativa del Programa.

QUINTO.- La Unidad de Asistencia e Inclusión Social y la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, interpretarán los presentes lineamientos y resolverán los casos no previstos en los mismos, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Titulo Segundo

De las disposiciones del Programa

SEXTO.- La Unidad de Asistencia e Inclusión Social y la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, deberán observar las disposiciones establecidas en las Reglas de Operación del Programa, mismo que tiene el objetivo de contribuir a que las Personas con Discapacidad cuenten con medios para su inclusión social, fomentando la ejecución de obras y/o acciones enfocadas a que las personas con discapacidad cuenten con medios que promuevan su inclusión social, a través de la instrumentación de proyectos.



SÉPTIMO.- De acuerdo a lo establecido en las Reglas de Operación, en el *numeral 4.6.2.3 Obligaciones de la Instancia Normativa*, el *SNDIF*, a través de la *UAIS*, será la *Instancia Normativa del Programa* y responsable de: a) *Recibir, evaluar y aprobar los proyectos. ...*, para lo cual deberá observar los presentes lineamientos.

OCTAVO.- De acuerdo a lo establecido en las Reglas de Operación, en el *numeral 4.6.2.4 Obligaciones de la Instancia Coordinadora Nacional del Programa*, la *DGRI* será la *Instancia Coordinadora Nacional del Programa* y responsable de... a) *Efectuar la Revisión Técnica de las propuestas de los proyectos a fin de emitir el Dictamen sobre su viabilidad y hacerlo del conocimiento de la UAIS. El Dictamen deberá efectuarse con apego a las disposiciones que, para tal efecto, emitan la UAIS y la DGRI*, para lo cual deberá dar cumplimiento a los presentes lineamientos.

NOVENO.- Las Instancias Normativa y Coordinadora Nacional del Programa deberán observar y dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en los numerales 5.1 Proceso y 5.1.1. Diagrama de Flujo del Proceso, de las Reglas de Operación del Programa de Atención a Personas con Discapacidad, donde se establece la Revisión Técnica de los proyectos.

Titulo Tercero

De la Revisión Técnica de los Proyectos

DÉCIMO.- La Unidad de Asistencia e Inclusión Social, en su carácter de Instancia Normativa del Programa, solicitará a través de oficio, a la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, realizar la revisión técnica de los proyectos que considere se encuentran debidamente requisitados y que cumplen con la normativa establecida en las Reglas de Operación.

DÉCIMO PRIMERO.- La UAIS, acompañará el oficio de solicitud enunciado en el DÉCIMO de estos lineamientos con el proyecto impreso que será materia de la revisión técnica.

DÉCIMO SEGUNDO.- Para realizar la revisión técnica de los proyectos, la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, conformará un Comité Integrado por médicos rehabilitadores y expertos en el tema de la discapacidad, con el fin de evaluar técnicamente los proyectos.

DÉCIMO TERCERO.- La Dirección General de Rehabilitación e Inclusión convocará al Comité y este realizará la revisión técnica a los proyectos enviados por la UAIS, en estricto apego al instrumento denominado “Cédula de Revisión Técnica de Proyectos”.

DÉCIMO CUARTO.- La “Cédula de Revisión Técnica de Proyectos” constará de los siguientes parámetros a evaluar.

Cédula de Revisión Técnica de Proyectos

Ficha de Identificación	
Institución que participa	
Servicios que proporciona	
Estructura orgánica de la Institución	
Recursos humanos que laboran	
Fecha de inicio de actividades	

Fuentes de Financiamiento	
A partir del inicio de actividades	

Características Sociodemográficas de la Población con Discapacidad en la Entidad





Total de población con discapacidad	
Género	
Grupos de edad	
Causa de discapacidad	
Tipo de discapacidad	
Escolaridad	
Seguridad social	

Infraestructura en Rehabilitación de la Entidad

(Describir los tipos de servicios existentes en la entidad, ciudad o comunidad donde se implementará el proyecto)

Descripción del Factor 1	0	5	10
Objetivo del proyecto (Define la solución del problema)			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 2	0	5	10
Problemática a ser atendida (Corresponde con el objetivo)			
Comentarios de la evaluación			





Descripción del Factor 3	0	5	10
Causas de la problemática <i>(Identifica los elementos internos y externos a ser abordados)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 4	0	5	10
Características de la población objetivo <i>(Es población con discapacidad)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 5	0	5	10
Impacto en la población objetivo <i>(Cambia sus condiciones de vulnerabilidad)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 6	0	5	10





Presupuesto considerado <i>(Es acorde a los resultados)</i>	
Comentarios de la evaluación	

Descripción del Factor 7	0	5	10
Sostenibilidad del proyecto <i>(Existen factores que fortalecen al proyecto)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 8	0	5	10
Descripción de obras o acciones para ejecutar el proyecto <i>(Está en lógica con la ejecución)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Descripción del Factor 9	0	5	10
Indicadores <i>(Miden el logro del proyecto)</i>			



Comentarios de la evaluación	
------------------------------	--

Descripción del Factor 10	0	5	10
Supervisión <i>(Corresponde con las acciones realizadas)</i>			
Comentarios de la evaluación			

Puntuación total	
------------------	--

Escala de valoración de factores:

0 – 4 Factor no viable.

5 – 8 Factor que requiere modificaciones.

9 – 10 Factor viable.

Puntuación total (suma de factores):

90 – 100 proyecto viable.

50 – 89 proyecto que requiere modificación.

0 – 49 proyecto no viable.

Firmas

Director General de Rehabilitación e Inclusión



	<hr/> Representante del Comité <hr/>
	<hr/> Integrante del Comité <hr/>

DÉCIMO QUINTO.- Una vez realizada la revisión técnica del proyecto, la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión deberá emitir oficio a la Unidad de Asistencia e Inclusión Social, donde informará el resultado de la revisión en términos de viabilidad técnica, anexando copia simple de la “Cédula de Revisión Técnica de Proyectos” debidamente requisitada y firmada por el Titular de la Dirección General de Rehabilitación e Inclusión, así como del representante y un integrante del Comité.

DÉCIMO SEXTO.- En caso de que el proyecto se dictamine como técnicamente no viable, la UAIS, podrá gestionar las modificaciones que considere pertinentes y podrá solicitar nuevamente la realización de la revisión técnica a la DGRI.

DÉCIMO SÉPTIMO.- Los presentes lineamientos se aplicarán a partir del ejercicio fiscal 2020 y en los subsecuentes ejercicios, en términos de la normativa aplicable, en lo que no contravengan a la misma, y en tanto no se emitan nuevos lineamientos.





SALUD
SECRETARÍA DE SALUD

SNDIF
SISTEMA NACIONAL PARA
EL DESARROLLO INTEGRAL
DE LA FAMILIA

UNIDAD DE ASISTENCIA E INTEGRACIÓN SOCIAL
DIRECCIÓN GENERAL DE REHABILITACIÓN E INCLUSIÓN

Dado en la Ciudad de México, a los doce días del mes de marzo de dos mil veinte.- La Jefa de la Unidad de Asistencia e Inclusión Social, Sally Jacqueline Pardo Semo.- Rúbrica.- El Director General de Rehabilitación, Efraín Cruz Morales.- Rúbrica.

