



**GOBIERNO DE
MÉXICO**

HACIENDA
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

El PbR – SED en el ciclo presupuestario

Marzo, 2020

En los últimos cuarenta años, diversos países cambiaron el enfoque de la administración de los recursos públicos, por dos razones principales:

- La necesidad de **hacer más con los mismos recursos**, y
- La necesidad de **rendir cuentas** a los ciudadanos.



Como resultado, en 2006-2008 se implementó en México el enfoque de Gestión para Resultados (GpR), el Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

Marco normativo 2006-2008

2006

Ley Federal de
Presupuesto y
Responsabilidad
Hacendaria

2007

Lineamientos Generales
para la Evaluación de los
Programas Federales de
la Administración Pública
Federal

2008

Acuerdo por el que se
establecen las
disposiciones generales
del Sistema de
Evaluación del
Desempeño

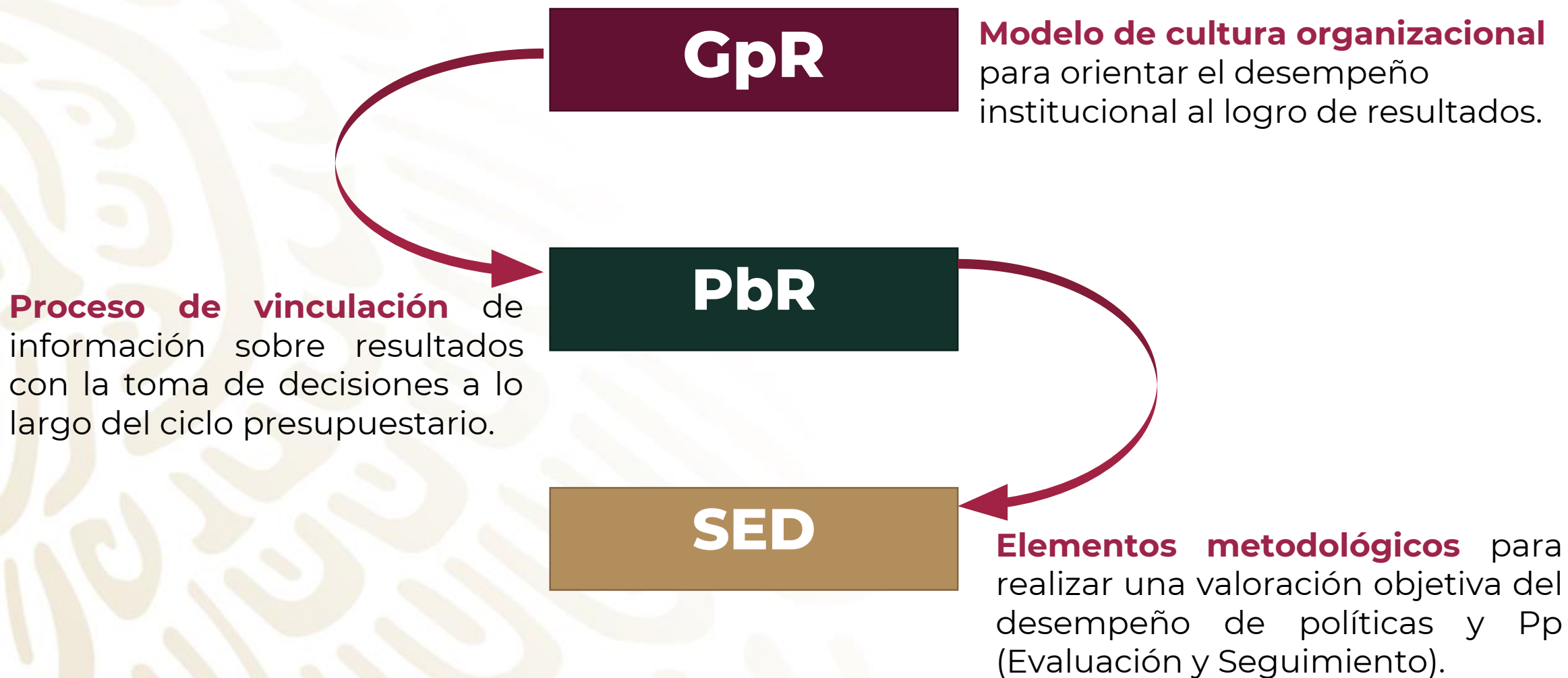
2008

Reforma al artículo
134 de la Constitución
Política de los Estados
Unidos Mexicanos

2008-2020:

Consolidación de PbR-SED, con base en el ciclo de vida de los Pp y su naturaleza social y no social.

ARTICULACIÓN GpR – PbR – SED



- **Mejora la eficiencia y eficacia del gasto público.**
El PbR – SED constituye el principal instrumento para cumplir el mandato constitucional de garantizar que los recursos públicos se administren con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.
- **Se implementan mejores políticas y programas.**
El PbR – SED brinda información del desempeño de políticas y programas para la toma de decisiones estratégicas que contribuyen a la mejora continua de la política pública en su conjunto.
- **La ciudadanía está mejor informada.** Fomenta la apropiación ciudadana de las acciones de gobierno, así como la transparencia y rendición de cuentas por parte de los diversos actores involucrados en el ejercicio del gasto público.



CICLO PRESUPUESTARIO

PLANEACIÓN

01

Tiene como propósito concretar la visión de desarrollo social, económico y político del Estado. En esta etapa **se vinculan los recursos necesarios y disponibles, con los grandes objetivos y metas** que contemplan los planes de desarrollo y otros programas estratégicos.

PROGRAMACIÓN

02

Se definen los programas presupuestarios que tendrán a cargo las dependencias y entidades durante el ejercicio fiscal (Estructura Programática). Asimismo, se formula a partir de la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, los cuales formarán parte del **Paquete Económico**

PRESUPUESTACIÓN

03

Inicia con la recepción del Paquete Económico por parte del Poder Legislativo y concluye con la **aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación y la Ley de Ingresos**. El objetivo de esta fase es fortalecer la asignación de recursos a los programas presupuestarios considerando la etapa de planeación y programación

EJERCICIO Y CONTROL

04

Los entes público que les fueron asignados recursos deberán ejercerlos conforme a las reglas establecidas en distintas leyes y conforme a un calendario determinado. **El presupuesto debe gastarse eficientemente y para lograr resultados planeados.**

SEGUIMIENTO

05

Las leyes en México establecen un **Sistema de Evaluación del Desempeño**, el cual consiste en un conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas presupuestarios, así como dar seguimiento del avance en el cumplimiento de los objetivos de cada dependencia. El propósito de esta fase es generar información para la toma de decisiones.

EVALUACIÓN

06

Como parte del **Sistema de Evaluación del Desempeño**, la fase de evaluación consiste en un análisis sistemático y objetivo de las políticas públicas y los programas. El propósito de la evaluación es determinar si la asignación de recursos fue pertinente y se lograron los resultados esperados, así como su eficiencia, eficacia, calidad, impacto y sostenibilidad.

RENDICIÓN DE CUENTAS

07

Consta de dos elementos principales: 1. Dar cuenta de los resultados del ejercicio de los recursos públicos. 2. Corregir deficiencias y aplicar sanciones y después de la ejecución de los recursos. El fin último es **informar y justificar cada peso gastado a los ciudadanos**, además de corregir las deficiencias en el gasto y garantizar un adecuado ejercicio de los recursos.

Pp

PND

2019-2024



PbR

Presupuesto basado en Resultados

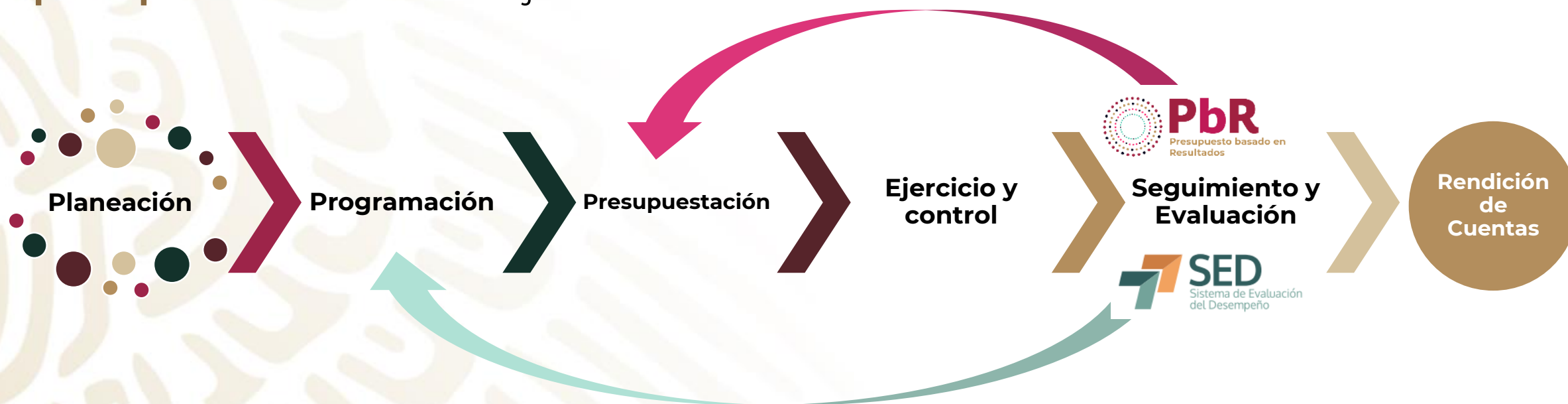


SED
Sistema de Evaluación del Desempeño



TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA
Observatorio del gasto

La información del desempeño que se genera en las etapas de **seguimiento y evaluación** proporcionan insumos para nutrir los procesos de **programación y presupuestación** en cada ejercicio fiscal.



El uso intensivo de la información del desempeño para la toma de decisiones en el marco de la programación y presupuestación se traduce en el uso eficiente del gasto público y mejores resultados para la población.

PLANEACIÓN

01

Tiene como propósito concretar la visión de desarrollo social, económico y político del Estado. En esta etapa **se vinculan los recursos necesarios y disponibles, con los grandes objetivos y metas** que contemplan los planes de desarrollo y otros programas estratégicos.

PROGRAMACIÓN

02

PRESUPUESTACIÓN

03

EJERCICIO Y CONTROL

04

SEGUIMIENTO

05

EVALUACIÓN

06

RENDICIÓN DE CUENTAS

07

Visión de desarrollo social, económico y político de mediano y largo plazo

Instrumentos de política para alcanzar objetivos y metas



Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030 (ODS)

Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

Plan Nacional de Desarrollo (PND)

Programas derivados del PND 2019-2024

Programas sectoriales, especiales, regionales e institucionales

Vinculación

Programas presupuestarios (Pp)

¿El propósito del Pp contribuye al logro de algún Eje del PND?

PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

PLANEACIÓN

01

PROGRAMACIÓN

02

PRESUPUESTACIÓN

03

EJERCICIO Y CONTROL

04

SEGUIMIENTO

05

EVALUACIÓN

06

RENDICIÓN DE CUENTAS

07

- Se definen la **Estructura Programática** y se formula de la Iniciativa de Ley de Ingreso y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación.
- El conjunto de Pp que coordina la dependencia deberá encontrarse vinculados a los objetivos nacionales y sectoriales de desarrollo, es decir, su diseño debe estar orientado a la implementación de acciones para la solución de las problemáticas públicas asociadas al sector.

Se aprueba el Presupuesto de Egresos de la Federación y la Ley de Ingresos.

- La asignación de recursos a los Pp a cargo de la dependencia deberá **maximizar la eficiencia del gasto**, garantizando que las intervenciones de gobierno que se financian con recurso público son las más eficaces para el logro de los objetivos prioritarios de desarrollo nacional y sectorial.

Plan Nacional de Desarrollo
(PND)

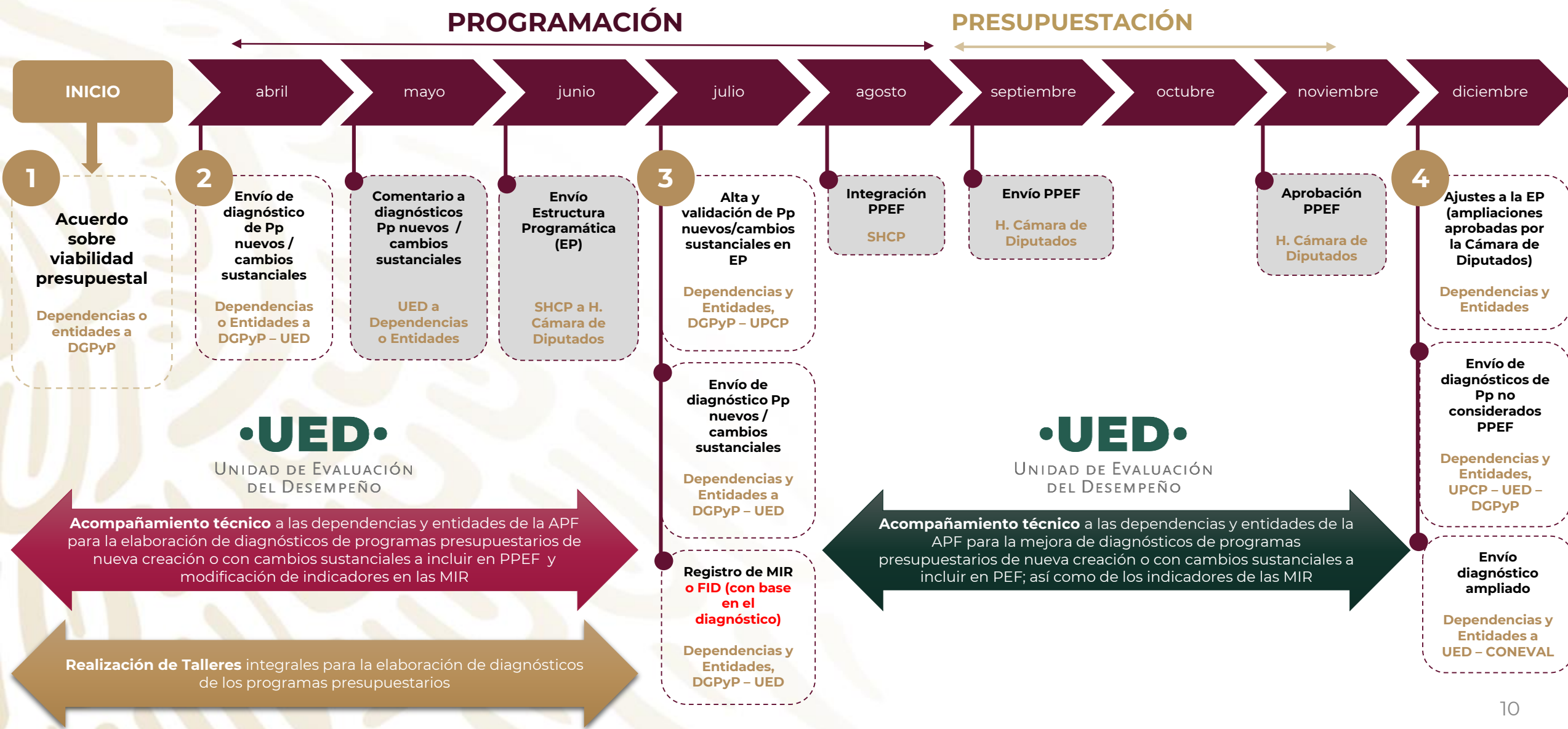
Objetivos de planeación
nacional y sectorial

Programas derivados del PND

Asignación presupuestaria para
el logro de estos objetivos

Programas Presupuestarios

CREACIÓN DE UN Pp



PLANEACIÓN
01

PROGRAMACIÓN
02

PRESUPUESTACIÓN
03

EJERCICIO Y CONTROL
04

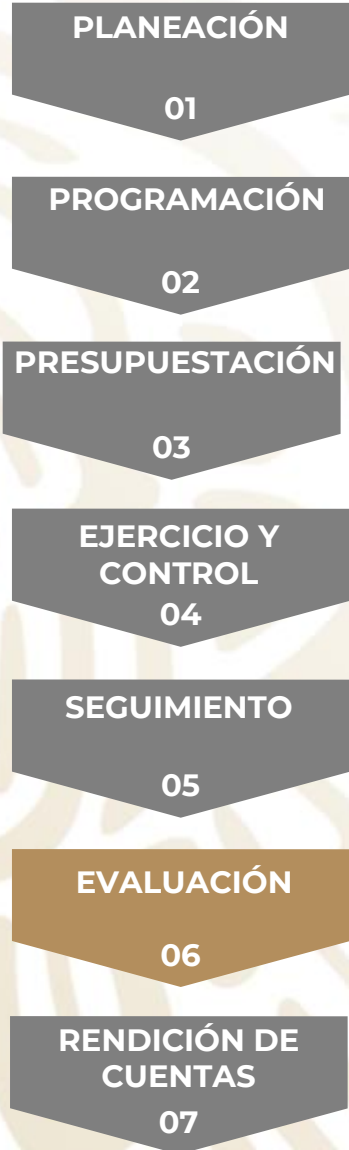
SEGUIMIENTO
05

EVALUACIÓN
06

RENDICIÓN DE CUENTAS
07

El seguimiento permite el monitoreo del avance del ejercicio presupuestario, cumplimiento de las metas de los indicadores y el grado de cumplimiento de los objetivos a diferentes niveles de planeación e instrumentación de la política pública y Pp.

Marco normativo	Lineamientos SID	Establece los criterios para la revisión, actualización, mejora, calendarización y seguimiento de los Indicadores de la Matriz de Indicadores para Resultados y otros instrumentos de seguimiento del Desempeño de los Programas presupuestarios
Instrumento	Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)	Herramienta de planeación estratégica que en forma resumida, sencilla y armónica establece con claridad los objetivos de un programa y su alineación con aquellos de la planeación nacional; incorpora los indicadores que miden los objetivos y resultados esperados por los programas presupuestarios; e incluye supuestos sobre los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del programa.
Instrumento	Ficha de Información del Desempeño (FID)	Contiene información para llevar a cabo el seguimiento y la evaluación de todo Pp que, de acuerdo con la MML y los lineamientos establecidos por la UED, no es susceptible de contar con una MIR.



Análisis sistemático y objetivo de los Pp y las políticas públicas, que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad, en función del tipo de evaluación realizada.

Marco normativo	Programa Anual de Evaluación (PAE)	Determina las acciones de evaluación y monitoreo, así como los tipos de evaluación que se aplicarán a los Pp y las políticas públicas de la APF; coordinar el proceso de evaluación con el calendario de programación y presupuestación; y articular los resultados de las acciones de monitoreo y evaluación como elemento relevante del PbR y del SED.
	Mecanismo ASM	Establece los criterios para la definición y el seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de informes y evaluaciones a los Pp de la APF.
Instrumento	Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)	Los hallazgos y recomendaciones identificadas en las evaluaciones o informes realizados a políticas públicas y Pp, que se registran como compromisos de atención para su mejora continua.

CICLO DE POLÍTICA PÚBLICA

La información del desempeño responde a preguntas clave del **ciclo de política pública**.

Cada etapa permite la identificación de áreas de oportunidad, la corrección y **mejora de las políticas y Pp.**



ANEXOS

Modalidad del Pp



SHCP
SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO

·UED·
UNIDAD DE EVALUACIÓN
DEL DESEMPEÑO

CLASIFICACIÓN DE PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS (Pp's)

Tipo	Grupo	Modalidades	Características Generales y Ejemplos
GASTO PROGRAMABLE			
Programas Federales			
Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios			
		S	Definidos en el Decreto de PEF y los que se incorporen en el ejercicio
		U	Para otorgar subsidios no sujetos a reglas de operación, en su caso, se otorgan mediante convenios.
Desempeño de las Funciones			
		E	Actividades del sector público, que realiza en forma directa, regular y continua, para satisfacer demandas de la sociedad, de interés general, atendiendo a las personas en sus diferentes esferas jurídicas, a través de las siguientes finalidades: <ul style="list-style-type: none"> i) Funciones de gobierno. Por ejemplo, para la atención de los derechos políticos y civiles de las personas: población (seguridad pública y nacional), grupos vulnerables (prevención de la discriminación), pasaportes, víctimas de delitos (ministerios públicos), trabajadores (tribunales de conciliación y arbitraje), ejidatarios y comuneros (tribunales agrarios), contribuyentes (SAT, tribunal fiscal), extranjeros (servicios migratorios), etc. Incluye los demás servicios públicos en cumplimiento a las funciones programáticas relacionadas y atribuciones de la Ley Orgánica de la APF. ii) Funciones de desarrollo social. Para atención de los derechos para el desarrollo social, cultural y humano de la población, por ejemplo: educación, salud, seguridad social, suministro de agua potable, servicios de drenaje y alcantarillado, vivienda, servicios culturales y deportivos. iii) Funciones de desarrollo económico. Las que realiza la APF para proporcionar y facilitar el desarrollo económico de las personas físicas y morales: por ejemplo, servicios de energía eléctrica, servicios en vías de comunicación y telecomunicaciones, servicios turísticos, protección al consumidor, correos. Incluye los Pp's de servicios para el desarrollo científico y tecnológico, así como el financiero; otorgamiento de créditos, aseguramiento y garantías.
		B	Actividades que se realizan para crear, fabricar y/o elaborar bienes que son competencia del Sector Público Federal.
		P	Actividades destinadas al desarrollo de programas y formulación, diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas y sus estrategias, así como para diseñar la implantación y operación de los programas y dar seguimiento a su cumplimiento.
		F	Actividades destinadas a la promoción y fomento de los sectores social y económico.
		C	Actividades destinadas a la reglamentación, verificación e inspección de las actividades económicas y de los agentes del sector privado, social y público.

La **Modalidad** del Pp identifica la naturaleza del programa con base en las características de las actividades y procesos que realiza, y los resultados que persigue.

METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO (MML)



Rectores
"P"

PPND

OBJETIVOS



Implementadores
"S", "E", "U", "K", "G",
"B", etc.

OBJETIVOS, ESTRATEGIAS O ACCIONES PUNTUALES

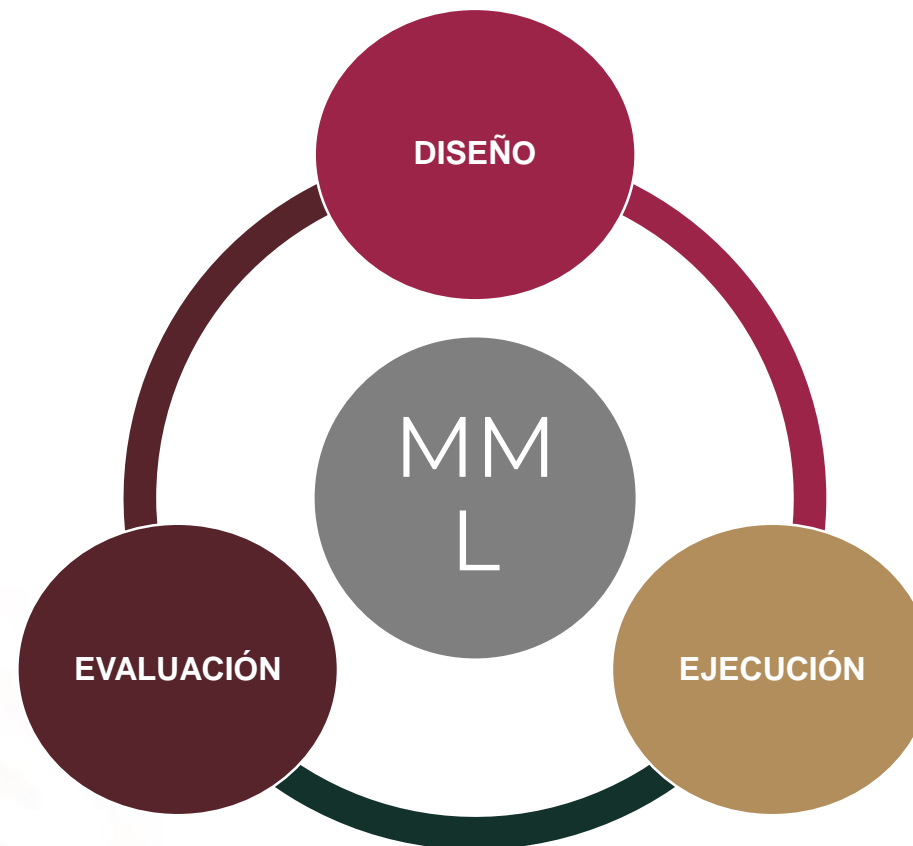


Administrativos
"O" y "M"

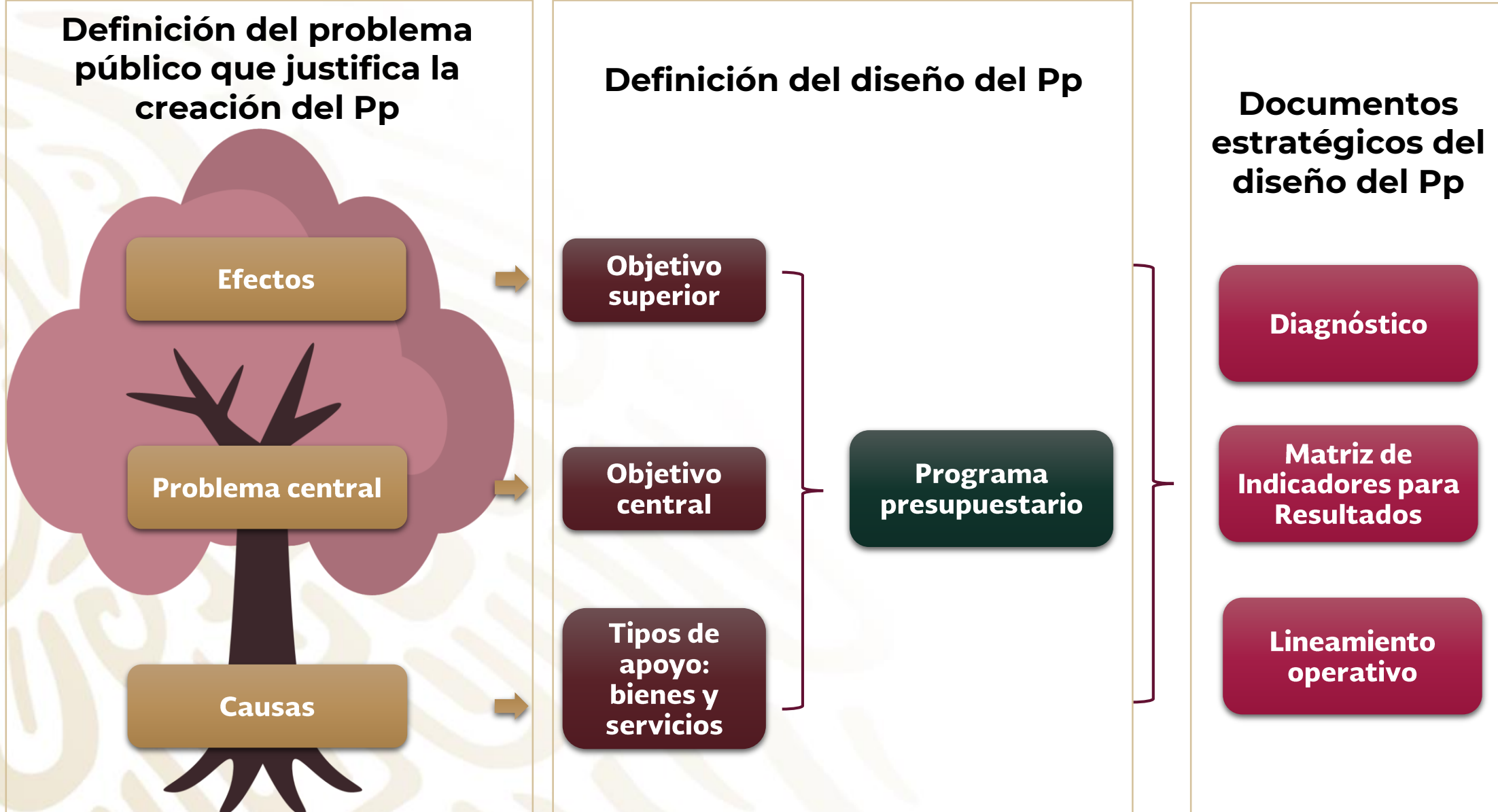
PROGRAMA NACIONAL DE COMBATE A LA CORRUPCIÓN Y A LA IMPUNIDAD, Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

De acuerdo con la CEPAL:

“La Metodología de Marco Lógico es una **herramienta para facilitar** el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas”.



METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO (MML)



La MIR es:

Una herramienta de planeación estratégica que en forma resumida, sencilla y armónica establece con claridad el diseño del Programa Presupuestario.

La MIR es un conjunto de hipótesis lógicas de causa-efecto.

	Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin				
Propósito				
Componentes				
Actividades				

Fuente: SHCP. (2016). *Guía para el Diseño de la Matriz de Indicadores para Resultados*. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Disponible en: <http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/sed/Guia%20MIR.pdf>

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN (PAE)

- **El PAE se encuentra normado en el artículo 110, fracción IV, de la LFPRH.**
- Por disposiciones de esta Ley y su Reglamento, el PAE se emite de manera conjunta en la SHCP y el CONEVAL.
- Los **objetivos** del PAE son:

Determinar las acciones de evaluación y monitoreo, así como los tipos de evaluación que se aplicarán a los Pp y las políticas públicas de la APF;

Coordinar el proceso de evaluación con el calendario de programación y presupuestación;

Articular los resultados de las acciones de monitoreo y evaluación como elemento relevante del PbR y del SED.

De acuerdo con los Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Federales de la Administración Pública Federal (DOF 27/03/2007), existen los siguientes tipos de evaluación:

De políticas públicas, programas y desempeño institucional:

- **Consistencia y resultados:** analiza el diseño y el desempeño global del programa.
- **Procesos:** analiza eficacia y eficiencia de los procesos operativos del programa, así como su contribución al mejoramiento de la gestión.
- **Indicadores:** analiza, en gabinete y en campo, su pertinencia para el logro de los resultados esperados de las políticas y programas.
- **Específica:** analiza aspectos específicos para la mejora de los programas.
- **Complementaria:** atiende aspectos relevantes no considerados en alguno de los otros tipos de evaluación y se realiza a iniciativa de las dependencias y entidades

De impacto social y económico del gasto público:

- **Impacto:** identifica el cambio logrado por el programa respecto de una población de referencia con características similares a las que atiende el programa.
- **Estratégica:** analiza diversos aspectos en torno a estrategias, políticas e instituciones.