



Nota Metodológica de cuantificación de Poblaciones.

Partiendo del hecho de que no existe una metodología específica para la definición de poblaciones, la cuantificación de Poblaciones se definirá de acuerdo a la intervención que se realiza desde el Programa E041, “Protección y Restitución de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes”, en la atención a su población objetivo.

La población objetivo del Programa se define con base en la metodología de marco lógico y se encuentra anotada en el Diagnóstico del Programa Presupuestal, así como en la construcción de la Matriz de Indicadores para Resultados, definiéndose en el árbol del problema, el problema central: “Niñas, Niños y Adolescentes a quienes se restringen o vulneran sus derechos en México. Asimismo, en el árbol de objetivos, su objetivo central: “Niñas, Niños y Adolescentes con acceso y protección de sus derechos en México.

De esta manera, **la población objetivo es: niñas, niños y adolescentes.**

Previo a la cuantificación de la población, cabe mencionar que las Procuradurías de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, establecidas por la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, son las instituciones directamente responsables de coordinar las acciones de protección y restitución de derechos de las personas menores de edad en México. Por lo que se consideran uno de los ejes centrales para cumplir con la obligación del Estado mexicano para que niñas, niños y adolescentes puedan ejercer plenamente sus derechos.

Sin embargo, las Procuradurías de Protección se han encontrado con una diversidad de obstáculos y retos que limitan su eficacia y alcances, ello es así derivado de distintos factores, principalmente:

1. La competencia concurrente establecida por el artículo 116 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, pues al no existir una delimitación de



Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes
Dirección General de Representación Jurídica y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

facultades nacional, estatal y regional, se dificulta tener un número desagregado de población objetivo a atender. Así, atendiendo al principio de inmediatez, corresponde atender a la posible vulneración de niñas, niños y adolescentes a la Procuraduría que tenga el primer contacto, partiendo del nivel municipal y posteriormente estatal.

2. Al momento no ha sido posible contar con una fuente de información estadística adecuada para cuantificar la vulneración de derechos de niñas, niños y adolescentes en el país, toda vez que estos datos dependen directamente de los cambios sociales a nivel nacional e internacional, considerando que la población de niñas, niños y adolescentes, a los que se suma aquellos en condición de movilidad humana que transitan por territorio mexicano con o sin acompañamiento familiar también deben ser atendidos por las Procuradurías de Protección.

Población potencial:

Considerada por el CONEVAL y la SHCP como *“la población total que presenta la necesidad y/o problema que justifica la existencia del programa y que por lo tanto pudiera ser elegible para su atención”*, por la competencia concurrente ya comentada, y atendiendo a la inmediatez de atención, para este ejercicio de cuantificación de la población potencial, **se toma como referencia el Censo que realiza el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)**, sin que ello implique que se brindará atención a todas las niñas, niños y adolescentes de acuerdo a la competencia establecida en la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

La desagregación de la población potencial es:

1. Niñas de 0 a 11 años.
2. Niños de 0 a 11 años.
3. Adolescentes mujeres de 12 a 17 años.
4. Adolescentes hombres de 12 a 17 años.



La población potencial que se identificó derivado del Censo del INEGI, en los años 2020 al 2022 fue:

La población potencial en 2020 fue de 39,200,000.

La población potencial en 2021 fue de 38,247,958.

La población potencial en 2022 fue de 38,247,958

Población objetivo:

Considerada por el CONEVAL y la SHCP como *"Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad."*

Por lo que, la población objetivo, también será aquella mencionada en el Artículo de la Ley General antes citada que son niñas y niños los menores de doce años, y adolescentes, las personas de entre doce años cumplidos y menos de dieciocho años de edad. Para efectos de los tratados internacionales y la mayoría de edad, son niños los menores de dieciocho años de edad, que hayan sido vulnerados en sus derechos. Por lo cual, las facultades de atención será para esta población, señalando que es necesario recibir una notificación correspondiente que puede ser de una entidad federativa diversa a la Ciudad de México, se brinda la asesoría correspondiente y se realizan las acciones oportunas, no obstante lo anterior, en el caso de que el asunto se encuentre tramitándose en una entidad federativa específica, la petición se canaliza y se orienta al solicitante con la finalidad de que pueda dar seguimiento al requerimiento para agilizar la atención solicitada. Lo anterior, considerando el proceso de focalización, optimización de recursos, eficiencia de procesos y competencias.

Derivado de lo anterior, la población objetivo que atiende la Procuraduría Federal, **se cuantifica tomando como base el número atenciones del año inmediato anterior.**

La población objetivo por atender es:



Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes
Dirección General de Representación Jurídica y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

1. Niñas, niños y adolescentes en condiciones de movilidad humana que transitan por territorio mexicano con y sin acompañamiento familiar.
2. Niñas, niños y adolescentes que tengan restringido alguno de sus derechos.
3. Niñas, niños y adolescentes en situación de vulnerabilidad.
4. Niñas, niños y adolescentes con intervención en procedimientos administrativos.
5. Niñas, niños y adolescentes con intervención en procedimientos judiciales.

La población objetivo en los años 2020 al 2022 fue:

La población objetivo en 2020 fue de 1,800

La población objetivo en 2021 fue de 1,597

La población objetivo en 2022 fue de 3,600

Población atendida:

La población atendida, es la población beneficiada por el programa en cada ejercicio fiscal. También, será aquella que se ha mencionado en el artículo 5 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y que además cuenten con una vulneración o restricción de derechos, de los cuales sea acorde a lo mencionado en el artículo 106, 122 y 123 de la Ley General antes referida y de los cuales se realicen acciones para la protección y restitución de derechos, partiendo desde asesorías, representación jurídica, emisión de planes de restitución, medidas de protección y de ser el caso algún cuidado alternativo como adopción y acogimiento familias, entre otros.

Es importante mencionar que, para el establecimiento de metas y propósitos anuales, la Procuraduría Federal de Protección, realiza una proyección histórica relacionando la población atendida en años anteriores, la cual se encuentra condicionada a diversos factores como en 2021 la pandemia por el virus COVID 19, que influyó en los movimientos migratorios nacionales e internacionales, y definitivamente, que las niñas, niños y



Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes
Dirección General de Representación Jurídica y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

adolescentes, familias, comunidad e instituciones hagan de conocimiento a la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, los hechos que impliquen restricciones o vulneración de derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

La población atendida en los años 2020 al 2022 fue:

La población atendida en 2020 fue de 4,433.

La población atendida en 2021 fue de 3,585.

La población atendida en 2022 fue de 7,019.

Es importante reiterar que no existen documentos que estimen la población susceptible de acciones de protección y restitución de derechos. y que el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), elaboró el documento denominado “Procuradurías de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes. Informe sobre su costo y propuestas para su fortalecimiento”, cuyo resumen ejecutivo emitido el 9 de octubre de 2019, menciona que “La población potencial de niñas, niños y adolescentes que sufren la vulneración de al menos un derecho es de 21.4 millones”.

El propio estudio menciona lo complejo de estimar la necesidad de protección y restitución de derechos y, por tanto, la demanda de servicios de las Procuradurías de Protección, principalmente porque no hay fuentes de información estadística con ese enfoque específico; la imposibilidad de determinar la demanda de servicios de representación coadyuvante ante autoridades judiciales y administrativas; y porque hay variación en los servicios que ofrecen las Procuradurías Estatales derivado de su legislación estatal.

No obstante, el estudio refiere que la población potencial estimada de 21.4 millones sufre de vulneraciones estructurales que correspondería atender al Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA), así como a los sistemas estatales y municipales, por lo que delimitó la población objetivo de las Procuradurías de Protección en 233 mil niñas, niños y adolescentes, considerando 5 rubros principales: 1)



SALUD
SECRETARÍA DE SALUD

SNDIF
SISTEMA NACIONAL PARA
EL DESARROLLO INTEGRAL
DE LA FAMILIA

Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes
Dirección General de Representación Jurídica y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

NNA víctimas de delitos denunciados ante el Ministerio Público; 2) Adolescentes en conflicto con la ley; 3) niñas y niños viviendo con sus madres en centros penitenciarios; 4) NNA acogidos en Centros de Asistencia Social; y 5) NNA que se han presentado ante alguna autoridad migratoria.

De las cuantificaciones emitidas anteriormente, y las cuantificaciones emitidas por la UNICEF, se anota que las proporcionadas por esta Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes obedecen al ámbito de aplicación que tiene. No obstante, se considera que este análisis debe revisarse y actualizarse, por lo que se puede trabajar sobre esta base para generar avances sobre las metodologías para la estimación de la población objetivo.

Finalmente, una acción concreta que se está realizando para abonar a la cuantificación de la población, es que estamos en un proceso de desarrollo y consolidación de un sistema de base de datos y registros para incorporar información sobre la población atendida por las Procuradurías en las entidades, los sistemas estatales DIF y otros actores involucrados como el Instituto Nacional de Migración, en el ámbito de sus atribuciones.