

Formato de Aspectos Relevantes de la Evaluación (Retomado del Anexo 3 del PAE16)

Ramo 12 Salud

Clave del Programa Presupuestario:	E041	Denominación del Pp:	E041 Protección y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes
Unidad Administrativa:	NHK - Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia		
Nombre del Responsable de esta unidad:	Mtro. Carlos Manzo Gjumlich		
Tipo de Evaluación	Evaluación en Materia de Diseño		

Descripción del Programa

Aspectos generales del diseño del Programa

El **Objetivo del Programa**: Niñas, niños y adolescentes protegidos y restituidos en sus derechos. La **Población Potencial** es definida por el programa como “Todas aquellas niñas, niños y adolescentes que se encuentran en territorio nacional que independientemente de su situación socioeconómica puedan ser susceptibles de violaciones en sus derechos”. La **Población Objetivo** se define como “Niñas, Niños y Adolescentes que sean vulnerados en sus derechos y requieran de servicios especializados para la protección y restitución de los mismos”.

El programa cuantifica a la **Población Objetivo** como 40 millones de menores de 18 años conforme a datos del Informe Anual 2013 de UNICEF-México, destacando que tan sólo en 2012, el 53.8% de la población menor de 18 años, 21.2 millones de niñas, niños y adolescentes estaba viviendo en pobreza y 4.7 millones en pobreza extrema.

El presupuesto autorizado para el ejercicio fiscal 2016 fue de \$120'000,000.00, mientras que el presupuesto modificado fue \$119'018,679.98, y lo ejercido al 30 de junio de ese año fue \$33'877,442.16.

Cobertura y mecanismos de focalización: A partir de las facultades, competencias, concurrencia y bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, así como la actuación de los Poderes Legislativo y Judicial, y los organismos constitucionales autónomos, se pretende llegar a la Población Objetivo.

El **Fin** que se plantea es: “Contribuir a cerrar las brechas existentes en salud entre diferentes grupos sociales y regiones del país mediante acciones de protección, atención, respeto, promoción, restitución y prevención.”

El **Propósito** es que: “Las niñas, niños y adolescentes sean respetados en sus derechos.”

Los **Componentes** que se plantea el programa son: 1) Acciones de apoyo y colaboración con las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal en materia de protección y restitución de derechos de niñas, niños y adolescentes.

La única **Actividad** que se plantea el programa es que: “Los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes son garantizados”.

Propósito de la Evaluación y Objetivos Principales

Evaluar el diseño del Programa- **E041 Protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes**, con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar la justificación de la creación y diseño del programa,
- Identificar y analizar su vinculación con la planeación sectorial y nacional,
- Identificar a sus poblaciones y mecanismos de atención,
- Analizar el funcionamiento y operación del padrón de beneficiarios y la entrega de apoyos,
- Analizar la consistencia entre su diseño y la normatividad aplicable
- Identificar el registro de operaciones presupuestales y rendición de cuentas, e
- Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas federales.

Principales Hallazgos

1. Justificación de la creación y diseño del Programa

Existe un diagnóstico ampliado del Programa. Se sugiere fortalecerlo en su apartado de problemática planteando de forma específica la problemática en términos de los derechos que atiende la PFPNNA (artículo 47 de la Ley). Se recomienda ubicar informes sobre número de niñas, niños y adolescentes que hayan sido violentados en los derechos específicos a los que se encamina proteger y/o restituir la PFPNNA con el objetivo de fortalecer el sustento de la creación del Programa. De igual forma, es importante delimitar y ubicar claramente la problemática que se atenderá en documentos oficiales, pues ésta ahora sólo se encuentra en el árbol de problemas. Se sugiere, además, integrar al formato de diagnóstico el árbol de problemas y la MIR de forma narrada. En este apartado se encontró coincidencia con los comentarios emitidos por CONEVAL al Programa.

2. Contribución a las metas y estrategias nacionales.

En este apartado se encuentran en general correctamente alineados los objetivos del Programa con las metas nacionales, el PND y el PONAS 2014–2018; en el caso del programa sectorial, se sugiere revisar la sectorización, pues el diagnóstico menciona que *“Su actuar (el de la PFPNNA así como los programas y acciones que realiza en materia jurídica, adopciones, tutela de menores, inclusión social, migración, problemáticas asociadas a la infancia y adolescencia, no tienen una vinculación directa con los servicios de salud”*¹. Se sugiere también revisar las recomendaciones emitidas por el equipo evaluador en materia de contribución a las Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

¹ Diagnóstico ampliado del Programa E041 Protección y Restitución de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes

3. Población Potencial y Objetivo y mecanismos de elegibilidad.

El Programa tiene definida la Población Potencial como “Todas aquellas niñas, niños y adolescentes que se encuentran en territorio nacional que independientemente de su situación socioeconómica puedan ser susceptibles de violaciones en sus derechos” y se encuentra cuantificada en 40 millones². Sin embargo, se sugiere acotar esta población a los NNA que son vulnerados en su derecho a la familia o en su derecho a la protección integral de los derechos que brinda la PFPNNA y cuantificar en este sentido. En el caso de la Población Objetivo, se sugiere delimitarla correctamente pues la Población Objetivo es definida por CONEVAL de la siguiente forma: *“Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad”*³. Para su cuantificación, se sugiere tomar en consideración el apartado del diagnóstico que refiere a cifras oficiales sobre NNA en condición de violencia en México, así como cifras del número de NNA migrantes que tiene el Instituto Nacional de Migración. Se sugiere también hacer énfasis en que el Programa no puede seleccionar a su Población Objetivo pues esto sería discriminatorio por ser derechos que la PFPNNA debe garantizar, sin embargo, sus procedimientos son encaminados a la atención por competencia y no a la selección. El equipo evaluador sugiere que se tome para su revisión y actualización fuentes oficiales tanto de INEGI como del Instituto Nacional de Migración.

En este apartado se encontró coincidencia con los comentarios emitidos por CONEVAL al Programa.

4. Padrón de Beneficiarios y Mecanismos de Atención

El Programa ha señalado que no se tienen padrones de beneficiarios porque están en construcción. Se fundamentó la creación de éste con el documento PETIC⁴. Se tiene un sistema de formatos de registros con base en los que se harán los padrones de beneficiarios, mismos que estarán bajo los criterios de la LGPNNA, su reglamento y documentos normativos del Programa. Se ha planteado que éste representa un gran reto para la Procuraduría pues los datos con los que se contaba anteriormente son inexistentes o no son fidedignos.

5. Matriz de Indicadores para Resultados

El Programa cuenta con una MIR y sus elementos correspondientes. Se ha informado que ésta fue construida antes de la integración de la PFPNNA. En tal sentido se sugiere revisarla con base en los derechos que la Procuraduría protege y/o restituye y construir las Actividades y Componentes con base en los objetivos e indicadores que sugiere el manual de CONEVAL para elaborar la MIR. Se sugiere también revisar los objetivos e indicadores de Propósito y de Fin, pues la coherencia de estos con la contribución del Programa a las metas sectoriales, nacionales y del PND debe ser evidente.

² Informe Anual 2013 UNICEF México, citado en el Diagnóstico Ampliado del Programa E041 Protección y Restitución de los Derechos de niñas, Niños y Adolescentes.

³ CONEVAL 2014

⁴ Cédula de Proyectos de Tecnología de la Información.

6. Presupuesto y Rendición de Cuentas

El presupuesto del Programa se ha integrado con base en los elementos que solicita CONEVAL para su análisis. Con respecto a la transparencia y rendición de cuentas, se cuenta con la mayor parte de sus documentos normativos en la normateca del DIF y algunos de ellos publicados en el DOF. El diagnóstico ampliado es el único que aún no se encuentra en línea.

7. Complementariedad y coincidencias con otros programas presupuestales

Sólo se encontró complementariedad con el Programa “E009 Promoción del Respeto a los Derechos Humanos y Atención a Víctimas del Delito”.

Principales Recomendaciones

1. Justificación de la creación y diseño del Programa

- Fortalecer el diagnóstico en su apartado de problemática planteando de forma específica la problemática en términos de los derechos que atiende la PFPNNA (artículo 47 de la Ley).
- Ubicar informes sobre número de niñas, niños y adolescentes que hayan sido violentados en los derechos específicos a los que se encamina proteger y/o restituir la PFPNNA con el objetivo de fortalecer el sustento de la creación del Programa.
- Delimitar y ubicar claramente la problemática que se atenderá en documentos oficiales, pues ésta ahora sólo se encuentra en el árbol de problemas.
- Integrar al formato de diagnóstico el árbol de problemas y la MIR de forma narrada.

2. Contribución a las metas y estrategias nacionales.

- Revisar la sectorización, pues el diagnóstico menciona que *“Su actuar (el de la PFPNNA así como los programas y acciones que realiza en materia jurídica, adopciones, tutela de menores, inclusión social, migración, problemáticas asociadas a la infancia y adolescencia, no tienen una vinculación directa con los servicios de salud”*.
- Verificar las recomendaciones emitidas por el equipo evaluador en materia de contribución a las Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

3. Población Potencial y Objetivo y mecanismos de elegibilidad.

- Acotar la población potencial a las NNA que son vulnerados en su derecho a la familia o en su derecho a la protección integral de los derechos que brinda la PFPNNA y cuantificar en este sentido. En el caso de la Población Objetivo, se sugiere delimitarla correctamente pues dicha población es definida por CONEVAL de la siguiente forma: *“Población que un programa tiene planeado o programado atender para cubrir la población potencial y que cumple con los criterios de elegibilidad establecidos en su normatividad”*.
- Considerar cifras oficiales sobre NNA en condición de violencia en México, así como cifras del número de NNA migrantes que tiene el Instituto Nacional de Migración.

- Hacer énfasis en que el Programa no puede seleccionar a su Población Objetivo pues esto sería discriminatorio por ser derechos que la PFPNNA debe garantizar, sin embargo, sus procedimientos son encaminados a la atención por competencia y no a la selección.

4. Padrón de Beneficiarios y Mecanismos de Atención

- Crear un padrón de beneficiarios. Se fundamentó la creación de éste con el documento Cédula de Proyectos de Tecnología de la información (PETIC).

5. Matriz de Indicadores para Resultados

- Revisar la MIR con base en los derechos que la Procuraduría protege y/o restituye y construir las Actividades y Componentes con base en los objetivos e indicadores que sugiere el manual de CONEVAL para elaborar la MIR.
- Revisar los objetivos e indicadores de Propósito y de Fin, pues la coherencia de estos con la contribución del Programa a las metas sectoriales, nacionales y del PND debe ser evidente.

6. Complementariedad y coincidencias con otros programas presupuestales

- Verificar la complementariedad con el Programa “E009 Promoción del Respeto a los Derechos Humanos y Atención a Víctimas del Delito”.

Conclusiones

Es importante señalar que el Programa es de reciente creación, bajo ese contexto y toda vez que la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes establece nuevas obligaciones, a partir del 4 de diciembre de 2014, no se cuenta con mucha información estadística sobre el particular, aunado a que el Reglamento de la citada Ley General incorporó del mismo modo obligaciones adicionales, que entraron en vigor posterior a la elaboración del Programa, es decir, ya se había elaborado el Programa antes de que se publicará el mencionado Reglamento.

Asimismo se debe considerar que al momento de la elaboración del Programa, la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes no se encontraba en operación, ya que fue hasta el mes de octubre de 2015 cuando entró en funciones.

No obstante lo anterior, se están solventando aquellas recomendaciones emitidas por la empresa evaluadora que en el ámbito de competencia de la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes son procedentes.

Evaluador Externo	1.- Instancia Evaluadora: Consultores en Innovación, Desarrollo y Estrategia Aplicada de S. C. (Idea Consultores). 2.- Coordinador de la Evaluación: <i>Mtra. Leticia Susana Cruickshank-Soria</i> <u>susana@ideaconsultores.com</u> 3.- Forma de contratación: Adjudicación Directa AA-012NHK001-E42-2016		
Costo:	\$348,000.00 M.N.	Fuente de Financiamiento:	Recursos fiscales
Instancia de Coordinación:	Dirección General de Evaluación del Desempeño	Informe completo disponible en:	[Especificar la dirección electrónica en la que puede consultar el informe completo de la evaluación]
Principal equipo colaborador:	Cinthy Rocha, Norma Castañeda Bustamante y Angélica Zambrano.		