

ANEXO 1. Descripción General del Programa

1. Identificación del programa

Nombre	Protección Contra Riesgos Sanitarios.
Siglas	G004
Ramo	12 Salud
Dependencia y/o entidad coordinadora	S00 – Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS).
Año de inicio de operación	2009

2. Problema o necesidad que pretende atender

Contribuir a la protección de la salud de la población mediante la regulación, control y fomento sanitario de los 7 ámbitos de competencia: alimentos; insumos a la salud; establecimientos de atención médica; exposición a riesgos sanitarios por otros productos y servicios, tabaco y alcohol; emergencias sanitarias; riesgos ambientales y riesgos laborales.

3. Objetivos nacionales, sectoriales y en su caso, transversales a los que se vincula

Los objetivos del Programa de Acción Especifico "Protección contra Riesgos Sanitarios" se vinculan con los del Plan Nacional de Desarrollo y del Programa Sectorial de Salud, como se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1. Vinculación de los objetivos del Programa G004 Protección contra Riesgo Sanitario con los objetivos nacionales y sectoriales.

META NACIONAL	OBJETIVO DE LA META NACIONAL	ESTRATEGIA(S) DEL OBJETIVO DE LA META NACIONAL	OBJETIVOS DEL PROGRAMA SECTORIAL DE SALUD	OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE ACCIÓN ESPECÍFICO
2. México Incluyente.	2.3 Asegurar el acceso a los servicios de salud.	2.3.1. Avanzar en la construcción de un Sistema Nacional de Salud Universal.	6. Avanzar en la construcción de un Sistema Nacional de Salud Universal bajo la rectoría de la Secretaría de Salud.	1. Fortalecer la rectoría de la autoridad sanitaria
		2.3.2. Hacer de las acciones de protección, promoción y prevención un eje prioritario para el mejoramiento de la salud.	2. Asegurar el acceso efectivo a Servicios de Salud de Calidad.	2. Disminuir riesgos asociados a servicios de salud y garantizar calidad, seguridad y eficacia de los insumos para la salud.
			3. Reducir los riesgos que afectan la salud de la población en cualquier actividad de su vida.	3. Reducir riesgos sanitarios asociados al consumo de bienes, servicios y agua.
				4. Reducir riesgos sanitarios relacionados con factores ambientales y salud ocupacional.
		2.3.3 Mejorar la atención de la salud a la población en situación de vulnerabilidad	4. Cerrar las brechas existentes en salud entre diferentes grupos sociales y regiones del país	5. Reducir riesgos asociados con sobrepeso, obesidad y diabetes
		2.3.4. Garantizar el acceso efectivo a servicios de salud de calidad.	3. Reducir los riesgos que afectan la salud de la población en cualquier actividad de su vida.	6. Proteger a la población contra riesgos sanitarios derivados de la ocurrencia de emergencias y desastres.
				2. Disminuir riesgos asociados a servicios de salud y garantizar calidad, seguridad y eficacia de los insumos para la salud.

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018, el Programa Sectorial de Salud 2013-2018 y el Programa de Acción Específico 2013-2018 de la COFEPRIS.

4. Descripción de los objetivos del programa, así como de los bienes y/o servicios que ofrece

El objetivo del Programa es "Contribuir a reducir los riesgos que afectan la salud de la población en cualquier actividad de su vida mediante políticas públicas enfocadas a la disminución de exposición a riesgos sanitarios" a través de 6 objetivos específicos, 13 estrategias, 52 líneas de acción y 7 indicadores que se describen en el Programa de Acción Específico 2013-2018 y que se muestran en la Tabla 2.

Tabla 2. Objetivos, estrategias, líneas de acción e indicadores del Programa G004 Protección contra Riesgos Sanitarios.

ESTRUCTURA PAE			
6 OBJETIVOS	13 ESTRATEGIAS	52 LÍNEAS DE ACCIÓN	7 INDICADORES
Objetivo 1. Fortalecer la rectoría de la autoridad sanitaria.	<i>Estrategia 1.1</i> Optimizar el funcionamiento de la COFEPRIS como órgano rector del Sistema Federal Sanitario.	1.1.1 Fortalecer la utilización de la información del desempeño en la toma de decisiones presupuestarias.	1. Porcentaje del recurso FASSC suscrito en el primer trimestre del ejercicio. 2. Porcentaje de eficacia de los programas institucionales. 3. Porcentaje de incremento de la cobertura analítica con enfoque de riesgo por terceros (LESP y Terceros autorizados).
		1.1.2 Cumplir con las acciones solicitadas por Presidencia de la República, a través de la SFP para el proyecto gob.mx	
		1.2.1 Establecer un modelo de evaluación del desempeño para el Sistema Federal Sanitario.	
		1.2.2 Promover la implementación de un sistema de gestión de calidad para el Sistema Federal Sanitario.	
		1.2.3 Coordinar acciones entre Federación y Entidades Federativas que favorezcan el desempeño y la capacidad resolutive del Sistema Federal Sanitario.	
Objetivo 2. Disminuir riesgos sanitarios asociados a servicios de salud y garantizar calidad, seguridad y eficacia de los insumos para la salud.	<i>Estrategia 2.1</i> Fortalecer esquemas de regulación y control sanitario aplicables a establecimientos que ofrecen servicios de salud.	1.2.4 Vincular el seguimiento de las políticas públicas y programas nacionales de salud con las entidades federativas.	4. Porcentaje de cobertura en la vigilancia de establecimientos de atención médica. 5. Número de notificaciones atendidas de sospechas de reacciones adversas a medicamentos y a incidentes adversos de dispositivos médicos. 6. Porcentaje de establecimientos de servicios de salud con acciones de fomento sanitario aplicadas.
		2.1.1 Fortalecer la vigilancia y control sanitario a los establecimientos que prestan servicios de salud.	
		2.1.2 Optimizar la vigilancia sanitaria en los establecimientos de salud para fortalecer las condiciones sanitarias en emergencias obstétricas.	
		2.1.3 Fortalecer la vigilancia de las condiciones sanitarias en los establecimientos que prestan servicios de salud para la mujer.	
		2.1.4 Coordinar la vigilancia sanitaria de los establecimientos con servicios radiológicos priorizando los equipos para detección oportuna de cáncer de mama.	
	<i>Estrategia 2.2</i> Fortalecer esquemas no regulatorios para contribuir en la mejora de condiciones sanitarias de los establecimientos que ofrecen servicios de salud.	2.1.5 Coordinar las competencias entre Federación y entidades federativas enfocadas a la vigilancia y autorización de los servicios de salud.	
		2.2.1 Fomentar el uso de instrumentos de autoevaluación en los establecimientos de servicios de salud para el cumplimiento de la normatividad.	
		2.3.1 Impulsar la liberación y el ingreso de nuevos medicamentos genéricos y biocomparables, seguros, de calidad y eficaces.	
	<i>Estrategia 2.3</i> Fortalecer la política nacional para garantizar la calidad, eficacia y seguridad de los insumos para la salud.	2.3.2 Impulsar la liberación de nuevas moléculas de medicamentos y biológicos, seguros, de calidad y eficaces.	

ESTRUCTURA PAE			
6 OBJETIVOS	13 ESTRATEGIAS	52 LÍNEAS DE ACCIÓN	7 INDICADORES
		<p>2.3.3 Agilizar la autorización de dispositivos médicos de calidad y eficaces, mediante la disminución de prevenciones y tiempos de respuesta.</p> <p>2.3.4 Priorizar la vigilancia sanitaria de los dispositivos médicos dentro del Sistema Federal Sanitario, aplicando el enfoque de riesgo.</p> <p>2.3.5 Promover la Farmacovigilancia y Tecnovigilancia de insumos para la salud.</p> <p>2.3.6 Promover el uso de instrumentos de autoevaluación en establecimientos dedicados a la fabricación de insumos para la salud.</p> <p>2.3.7 Mantener y promover el reconocimiento de la COFEPRIS por parte de OPS y OMS como Agencia Reguladora de Referencia.</p> <p>2.3.8 Promover esquemas de cooperación con Organismos Internacionales y Autoridades Reguladoras Nacionales en materia de insumos para la salud.</p>	
<p>Objetivo 3.</p> <p>Reducir riesgos sanitarios asociados al consumo de bienes, servicios y agua.</p>	<p><i>Estrategia 3.1</i> Optimizar el fomento, la vigilancia y el control de riesgos sanitarios de productos, servicios y agua.</p>	<p>3.1.1 Fortalecer las acciones de control, vigilancia y fomento sanitario en el proceso y consumo de alimentos, suplementos alimenticios y bebidas.</p> <p>3.1.2 Fortalecer el proceso de certificación para apoyar la exportación de alimentos.</p> <p>3.1.3 Impulsar las acciones de fomento, vigilancia y control de los riesgos sanitarios causados por intoxicación por plaguicidas.</p> <p>3.1.4 Promover programas y acciones para cada entidad federativa con base en un análisis de riesgo.</p> <p>3.1.5 Reforzar la vigilancia de la calidad del agua para uso y consumo humano.</p> <p>3.1.6 Reforzar la coordinación con la Comisión Nacional del Agua para vigilar la calidad del agua potable en escuelas.</p> <p>3.1.7 Coordinar acciones de vinculación con sectores público y privado para el desarrollo de políticas de detección, prevención y fomento sanitario.</p>	<p>7. Porcentaje de incremento en el cumplimiento del programa de control sanitario en alimentos con enfoque de riesgos.</p>
	<p><i>Estrategia 3.2</i> Fortalecer la Red Nacional de Laboratorios.</p>	<p>3.2.1 Consolidar y ampliar el esquema de Terceros Autorizados para el fortalecimiento de la capacidad operativa.</p> <p>3.2.2 Modernizar y remodelar el Laboratorio Nacional.</p> <p>3.2.3 Fortalecer los Laboratorios Estatales de Salud Pública.</p>	<p>8. Porcentaje de incremento en la población con cobertura de vigilancia de la calidad del agua para uso y consumo humano.</p> <p>9. Porcentaje de muestras de agua clorada dentro de especificaciones de NOM. (Indicador PROSESA).</p>

ESTRUCTURA PAE			
6 OBJETIVOS	13 ESTRATEGIAS	52 LÍNEAS DE ACCIÓN	7 INDICADORES
	<i>Estrategia 3.3</i> Promover acciones de control sanitario en materia de alcohol, tabaco y psicotrópicos, estupefacientes y sustancias químicas.	3.3.1 Reforzar acciones de fomento para contribuir a la reducción de: demanda, disponibilidad y acceso al tabaco, alcohol y sustancias psicoactivas. 3.3.2 Reforzar acciones para reducir la demanda, disponibilidad y acceso ilícito al tabaco, alcohol, psicotrópicos, estupefacientes y sustancias químicas. 3.3.3 Vigilar la comercialización de alcohol y productos de tabaco.	
Objetivo 4. Reducir riesgos sanitarios relacionados con factores ambientales y salud ocupacional	<i>Estrategia 4.1</i> Reducir los efectos a la salud por la exposición a factores ambientales.	4.1.1 Prevenir a la población de la exposición a contaminación microbiológica presente en el agua del mar. 4.1.2 Prevenir a la población a la exposición de intoxicación provocada por Marea Roja.	10. Porcentaje de cumplimiento de la frecuencia de monitoreos de fitoplancton.
	<i>Estrategia 4.2</i> Reducir los riesgos de la salud de la población derivados de los efectos del cambio climático.	4.2.1 Coordinar las actividades del sector salud para realizar acciones específicas derivadas de la Estrategia Nacional Contra el Cambio Climático.	11. Número de entidades federativas en los que se implementan acciones de salud ante los efectos del cambio climático.
	<i>Estrategia 4.3</i> Coordinar actividades con los sectores productivos para el desarrollo de políticas de detección, prevención y fomento sanitario en el ámbito ocupacional.	4.3.1 Proporcionar información sobre los riesgos para la salud en el entorno laboral.	12. Número de temas de Salud Ocupacional incorporados a anteproyectos formulados o revisados de acuerdo a la regulación en esta materia.
		4.3.2 Establecer mecanismos de coordinación con otras dependencias para articular acciones en materia de salud ocupacional. 4.3.3 Revisar el esquema regulatorio de salud ocupacional en coordinación con la Secretaría de Trabajo y Previsión Social.	
Objetivo 5. Reducir riesgos asociados con sobrepeso, obesidad y diabetes	<i>Estrategia 5.1</i> Coadyuvar en la implementación de acciones para la prevención y control del sobrepeso y obesidad.	5.1.1 Impulsar la actualización de regulaciones para alimentos y bebidas no alcohólicas que apoyen a la estrategia contra el sobrepeso y obesidad.	13. Número de instrumentos regulatorios relacionados con la Estrategia Nacional para la Prevención y Control del Sobrepeso, la Obesidad y la Diabetes.
		5.1.2 Participar en el establecimiento de los perfiles nutrimentales para el otorgamiento del sello nutrimental.	
		5.1.3 Promover la autorización de terceros (LESP y terceros autorizados) para la evaluación del cumplimiento de los perfiles nutrimentales.	
		5.1.4 Implementar el etiquetado nutrimental frontal eficaz en alimentos y bebidas no alcohólicas que facilite la identificación del contenido energético.	14. Porcentaje de atención a las solicitudes del distintivo nutrimental.
		5.1.5 Difundir información que permita la comprensión del contenido energético y otros nutrimentos relacionados con problemas de salud.	
		5.1.6 Desarrollar acciones de fomento sanitario con la SEP para informar contenido energético de alimentos y bebidas.	
			15. Número de acciones de fomento sanitario dirigidas a la población ante los riesgos ocasionados por sobrepeso y obesidad.

ESTRUCTURA PAE			
6 OBJETIVOS	13 ESTRATEGIAS	52 LÍNEAS DE ACCIÓN	7 INDICADORES
Objetivo 6. Proteger a la población contra riesgos sanitarios derivados de la ocurrencia de emergencias y desastres.	Estrategia 6.1 Fortalecer los mecanismos de anticipación y respuesta ante emergencias sanitarias.	6.1.1 Consolidar la organización y coordinación para la preparación y respuesta ante emergencias en salud y riesgos sanitarios.	16. Número de eventos notificados atendidos ante emergencias en materia de protección contra riesgos sanitarios. 17. Número de acciones formativas, en materia de saneamiento básico, orientadas a la preparación y respuesta ante emergencias sanitarias.
		6.1.2 Promover en el ámbito municipal y estatal la aplicación de medidas en materia de saneamiento básico.	
		6.1.3 Fortalecer la capacitación y actualización del personal involucrado en la preparación y respuesta ante una emergencia sanitaria y desastres.	
		6.1.4 Monitorear, notificar, atender, dar seguimiento y conclusión a los eventos relacionados con emergencias sanitarias.	
		6.1.5 Gestionar oportunamente los insumos, equipos y materiales para la atención de emergencias sanitarias en los tres niveles de gobierno.	
		6.1.6 Identificar peligros que puedan representar un riesgo a la salud de la población para diseñar la logística de atención.	
		6.1.7 Vincular con la Red Nacional de Laboratorios la oportuna atención de emergencias sanitarias.	

Fuente: Elaboración propia con base en el Programa de Acción Específico 2013-2018 de la COFEPRIS.

5. Identificación y cuantificación de la población o área de enfoque potencial, objetivo y atendida

El Programa presupuestario G004 Protección contra Riesgos Sanitarios al ser de modalidad "G" Regulación y Supervisión no cuenta con reglas de operación, siendo el Programa de Acción Específico (PAE) en donde se plasman las estrategias y acciones a emprender para instrumentar la política nacional de protección contra riesgos sanitarios en materia de establecimientos de salud; medicamentos y otros insumos para la salud; disposición de órganos, tejidos, células de seres humanos y sus componentes; alimentos y bebidas; tabaco, alcohol y plaguicidas, entre otros.

Los objetivos que se presentan en el PAE, establecen un alcance hacia a la totalidad de la población del país, con un esquema operativo a través de las Áreas de Protección contra Riesgos Sanitarios de las 32 entidades federativas, así como sus respectivos Laboratorios Estatales de Salud Pública donde se canalizan los esfuerzos y recursos para el logro de los objetivos.

6. Cobertura y mecanismos de focalización

El Sistema Federal Sanitario (SFS) está conformado por la COFEPRIS y las autoridades equivalentes u homólogas en las entidades federativas con las que tengan suscrito el Acuerdo de Coordinación y el Acuerdo de Delegación de Facultades en Materia de Regulación, Control y Fomento Sanitarios. Estos Acuerdos tienen el objeto de organizar y armonizar en toda la República Mexicana las acciones de control y fomento sanitarios que ejercen la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, y que son reguladas a nivel nacional por la Secretaría de Salud, a través de la COFEPRIS.

7. Presupuesto aprobado en el ejercicio fiscal sujeto a evaluación

En la Estructura Programática Individual (EPI) de la COFEPRIS se detallan 5 programas presupuestarios (ver Tabla 3).

Tabla 3. Estructura Programática Individual (EPI) 2014.

AI	PP	Descripción	Objetivo
1	O-001	Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	Atender los asuntos en materia de quejas y responsabilidades, desarrollo administrativo y mejora de la gestión pública, auditorías a programas de impacto a la ciudadanía, transparencia del servicio profesional de carrera y asesoramiento en los procesos de adquisiciones, arrendamientos y servicios.
17	G-004	Protección contra Riesgos Sanitarios.	Contribuir a la protección de la salud de la población mediante la regulación, control y fomento sanitario de los 7 ámbitos de competencia (alimentos; insumos a la salud; establecimientos de atención médica; exposición a riesgos sanitarios por otros productos y servicios, tabaco y alcohol; emergencias sanitarias; riesgos ambientales y riesgos laborales) de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios.
23		Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud a la Comunidad con recursos financieros suficientes	
19	E-019	Capacitación técnica y gerencial de recursos humanos para la salud	Contribuir a fortalecer los servicios de salud para la población, mediante la capacitación técnica y gerencial en materia administrativa y de salud.
20	K-025	Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	Fortalecer la Infraestructura Institucional en el largo plazo mediante la consolidación de inmuebles propios que permitan generar ahorros en el largo plazo.
2	M-001	Actividades de apoyo administrativo	Mantener actualizados los instrumentos organizacionales y administrar los recursos financieros que garanticen el adecuado funcionamiento de las áreas sustantivas.

Fuente: Transcripción de la Estructura Programática Individual 2014 de la COFEPRIS.

Nota: AI Actividad Institucional; PP Programa presupuestario.

En el Presupuesto de Egresos de la Federación aprobado (original) para el ejercicio 2014 se destinaron 835.3 millones de pesos al Programa presupuestario G-004 *Protección contra Riesgos Sanitarios* y un total de 1,120.1 millones de pesos a la COFEPRIS, y por lo que respecta al presupuesto modificado, se destinó a la COFEPRIS la cantidad de 1,334.2 millones de pesos y al Programa G-004 la cifra de 1,105.8 millones de pesos (ver Tabla 4).

Tabla 4. Porcentaje del presupuesto asignado al Programa G-004 respecto del presupuesto total asignado a la COFEPRIS.

Concepto	Presupuesto PP G-004	Presupuesto total asignado a la COFEPRIS	%
Presupuesto ORIGINAL	835,256,367	1,120,107,418	74.6
Presupuesto MODIFICADO	1,105,755,431	1,334,249,196	82.9

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Dirección Ejecutiva de Recursos Financieros, COFEPRIS.

Es importante señalar que la Evaluación de Consistencia y Resultados se enfoca principalmente al análisis del 82.9% del total del presupuesto ejercido por la COFEPRIS.

8. Principales metas de Fin, Propósito y Componentes

Las principales metas de Fin, Propósito y Componentes se detallan en la Tabla 5.

Tabla 5. Fin, Propósito y Componentes del Programa G-004 *Protección contra Riesgos Sanitarios*.

NIVEL	INDICADOR	META	UNIDAD DE MEDIDA
Fin	Contribuir a la reducción de los riesgos que afectan la salud de la población en cualquier actividad de su vida mediante políticas públicas enfocadas a la disminución de exposición a riesgos sanitarios.	90	Porcentaje
Propósito	La población está protegida contra riesgos sanitarios.	90	Porcentaje
Componente	Medicamentos seguros, eficaces y accesibles, autorizados y vigilados.	2,940	Trámite
	Autoridad Reguladora internacionalmente reconocida.	100	Porcentaje
	Vigilancia sanitaria dirigida a partir del enfoque de riesgo.	100	Porcentaje
	Mantener programas.	85.71	Porcentaje

Fuente: Elaboración propia con base en el Programa de Acción Específico 2013-2018 de la COFEPRIS.

9. Valoración del diseño del programa respecto a la atención del problema o necesidad

Tomando en cuenta que la COFEPRIS es la única dependencia en la Secretaría de Salud, encargada de la regulación, control y fomento sanitario se considera que el problema o necesidad que se pretende atender, se encuentra determinado en su Fin, Propósito y Componente, en los que se detalla la actuación de la COFEPRIS para el cumplimiento de sus objetivos.

Por lo tanto, se considera que es satisfactoria esta primera valoración para su estructura y organización en búsqueda del cumplimiento de sus metas.