



SUBSECRETARÍA DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DEL SECTOR SALUD

DIRECCIÓN GENERAL DE CALIDAD Y EDUCACIÓN EN SALUD

**Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5
Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios
de Atención Médica**

Julio de 2015

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

Antecedentes

La salud es un valor fundamental en la vida de todo ser humano y una condición esencial para su desarrollo; es también, uno de los pilares en los que cualquier Estado debe sustentar su crecimiento y estabilidad; es un bien público que el Estado mexicano reconoce como el derecho a la protección de la salud en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo cuarto. Este precepto legal orienta el rumbo de las políticas públicas en materia de salud y representa un compromiso para contribuir al bienestar de la sociedad, por tanto, se tiene la obligación de llevar a cabo acciones para que las prestaciones médicas que lo componen se proporcionen a los ciudadanos con eficiencia, efectividad, calidad técnica y trato digno, a fin de que este derecho se pueda ejercer con plenitud y deje de ser solo una aspiración.

En este sentido, la Ley General de Salud en su artículo 7 establece que la coordinación del Sistema Nacional de Salud¹ (SNS) está a cargo de la Secretaría de Salud en su función de ente rector, para lo cual ha impulsado acciones enfocadas principalmente a garantizar el acceso de la población a los servicios de salud con calidad; así como su regulación y control, a fin de asegurar que dichos servicios se presten en condiciones adecuadas y protegiendo a la población contra riesgos sanitarios.

El objetivo de la regulación sanitaria es evitar riesgos o daños a la salud de la población en general, así como fomentar las prácticas que repercuten positivamente en la salud individual y colectiva.

Posterior a la modificación del artículo cuarto Constitucional en 1983, se proclamó la Ley General de Salud y sus Reglamentos de Ley en 1984 y 1985, en el año 1986 se emitieron las normas técnicas para la prestación de servicios de atención médica y se estructuró el Modelo de Atención a la Salud para Población Abierta con el cual se pretendió homologar los servicios y establecer la organización y procedimientos de la atención médica.

En 1991, la regulación se manifestó en acciones encaminadas a la búsqueda de omisiones y fallas del personal en los establecimientos, con poco interés en acciones para dar soluciones y el ejercicio de la autoridad era poco flexible, con trámites y documentos tardados.

¹ Artículo 5o.-Conforme a lo establecido en el artículo 5° de la Ley General de Salud, el Sistema Nacional de Salud está constituido por las dependencias y entidades de la Administración Pública, tanto federal como local, y las personas físicas o morales de los sectores social y privado, que presten servicios de salud, así como por los mecanismos de coordinación de acciones, y tiene por objeto dar cumplimiento al derecho a la protección de la salud.

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

En el periodo comprendido entre 1993 al 2000 se suscitaron acontecimientos relevantes, tales como:

- La descentralización de los Servicios Coordinados de Salud Pública en los estados a los Servicios Estatales de Salud en 1993, mediante la cual la federación le delegó a los estados, recursos financieros, establecimientos y recursos humanos y de forma parcial la regulación sanitaria.
- Entre 1995 y 1996 la Secretaría de Salud a través de la Dirección General de Regulación de los Servicios de Salud publicó dos acuerdos regulatorios que delimitaron el control de las áreas de mayor riesgo y se redujeron los trámites para las empresas, a efecto de darle mayor certidumbre a la regulación.
- En 1996 se registraron 115 trámites con su correspondiente justificación y base legal, que permitió conocer de los procesos de simplificación que se llevaron en materia de regulación sanitaria, y esto originó que se publicara el Reglamento de Control Sanitario de Productos y Servicios en 1999.
- Por otra parte, entre 1997 al 2000 se realizó la Certificación para la cobertura del Paquete Básico de Servicios, que fue una propuesta de coordinación entre la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Secretaría de Salud, para evaluar por muestreo simple a establecimientos de primer nivel y jurisdicciones sanitarias que operaban los 12 programas prioritarios que existían en el país; para el año 2000 estaban certificadas las 32 entidades federativas, de manera paralela se implantó la Certificación de Jurisdicciones Sanitarias, la cual era un ejercicio de autodiagnóstico y autoevaluación, cuyo objetivo fue reforzar los procedimientos de control.

El 5 de julio de 2001 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) la creación de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS), cuyas funciones básicas son: instrumentar la política nacional en materia de protección contra riesgos sanitarios; mejorar y ejercer la regulación, el control, la vigilancia sanitaria y la evaluación de riesgos a la salud derivados de los productos, actividades y establecimientos en materia de su competencia; y ejercer las atribuciones que actualmente tiene la Secretaría de Salud en materia de efectos del ambiente en la salud, salud ocupacional, residuos peligrosos, saneamiento básico, accidentes que involucren sustancias tóxicas, peligrosas o radiaciones y sobre publicidad sanitaria. Estas funciones deberían estar articuladas con la operación de las entidades federativas a fin de integrar el Sistema Federal de Protección Sanitaria. Este órgano desconcentrado de la Secretaría de Salud ha tenido limitada capacidad operativa en lo

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

concerniente a la regulación y vigilancia de los establecimientos y servicios de atención médica, ya que sus acciones se diluyen entre las otras materias de su competencia.

Por otra parte, en el año 2003 se publicó en el DOF el decreto por el que se reformó y adicionó la Ley General de Salud, el cual entró en vigor el 1 de enero de 2004, dicha reforma incorporó la acreditación, a fin de que los establecimientos para la atención médica que prestan servicios al Sistema de Protección Social en Salud otorgaran mínimos de capacidad, seguridad y calidad. La acreditación es un proceso de evaluación externa, a cargo de la Dirección General de Calidad y Educación en Salud (DGCES), unidad administrativa centralizada de la Secretaría de Salud.

La DGCES es la responsable de proponer a la Secretaría de Salud la política nacional encargada de elevar la calidad de los servicios de atención médica y de establecer nuevos instrumentos para la modernización e innovación del Sistema Nacional de Salud, cuenta con personal experto en las áreas de regulación y desarrollo de los servicios de atención médica, Por su parte, la COFEPRIS es un órgano desconcentrado que realiza funciones de regulación, control y fomento pero enfocado a la atención de distintos tipos de riesgos sanitarios, como son: las condiciones sanitarias del medio ambiente, de los productos de uso o consumo, los establecimientos, los servicios y publicidad.

En razón de lo anterior, se considera necesario impulsar una estrategia integral de rectoría de la salud que permita lograr la simetría entre la calidad en la prestación de los servicios de atención médica y la protección al usuario de los mismos, impulsando una competencia efectiva y el incremento de buenas prácticas en beneficio de calidad de la atención médica, mediante la creación de un órgano desconcentrado de la Secretaría de Salud, con autonomía técnica encargado de la regulación, fomento, vigilancia, control y supervisión de los establecimientos para la atención médica de los sectores público, social y privado; favoreciendo la integración sectorial e interinstitucional, constituyéndose como garante de la eficiencia y efectividad en el contexto de la universalidad en la prestación de servicios de salud y brindando mayor certidumbre y confianza a la sociedad respecto de los servicios de salud que le ofrecen nuestro Sistema Nacional de Salud.

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica**Identificación y descripción del Problema**

- **Identificación y estado actual del problema**

Los esfuerzos que la Secretaría de Salud hasta el momento ha realizado a través de los distintos órganos y unidades administrativas en materia de control, regulación e implantación de garantías mínimas y esquemas de fomento a la calidad en los establecimientos de atención médica han contribuido a la reducción de riesgos sanitarios y a incrementar la calidad de la atención médica dentro del Sistema Nacional de Salud; sin embargo, esto no ha sido suficiente ya que no se ha logrado que la totalidad de los establecimientos públicos y privados cuenten con los elementos mínimos de calidad.

Esta situación se refleja en los resultados en salud, por ejemplo, los establecimientos y servicios del Sistema Nacional de Salud registran alta morbilidad y mortalidad asociada a la prestación de servicios de atención médica y no se ha modificado substancialmente la contención de riesgos, como por ejemplo: el indicador de infecciones nosocomiales, parámetro clave de la calidad de la atención médica, el cual a nivel nacional en instituciones públicas se ubica en 21% de incidencia general. En este mismo sentido, se ha observado que únicamente el 72% de los hospitales tienen esquemas establecidos para la verificación del agua en el interior de sus instalaciones. Además, en alrededor del 75% de los establecimientos de salud se recicla material que está descrito como desechable. Otras desviaciones en los procesos de atención, incluyen el encontrar pacientes bajo esquemas de ventilación mecánica en sectores de hospitalización no aptos, a pesar de contar con espacios disponibles².

La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición 2012³ cuyo objetivo fue cuantificar la frecuencia, distribución y tendencias de las condiciones de salud y nutrición y sus determinantes y examinar la respuesta social organizada frente a los problemas de salud y nutrición de la población, incluida la cobertura y calidad de los servicios de salud entre otros, presenta resultados referentes a la calidad del servicio percibida en el ámbito nacional, como la referencia a que el 80.6% de los usuarios de todos los servicios hospitalarios percibe la calidad del servicio como muy buena o buena, esta proporción fue de 80.3 y 84.2% para 2006 y 2000 respectivamente. Por el contrario, 6% de los usuarios percibió la calidad de la atención como mala o muy mala, similar a lo reportado en 2006 de 6.4%, pero superior a lo reportado en 2000, 4.2%. En 2012, 13.4% de los usuarios de servicios hospitalarios dice que no regresaría a la misma institución que lo atendió, esta proporción fue de 12.7% en 2006 y de 15.7% en 2000.

² Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición Salvador Zubirán. Medición de la Prevalencia de Infecciones Nosocomiales en Hospitales Generales de las Principales Instituciones Públicas de Salud. México, 2011.

³ <http://ensanut.insp.mx/>

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

Sin embargo, el SNS presenta una alta variabilidad en los resultados de la atención médica a pesar de contar con fuentes de financiamiento asegurado para la mayoría de las intervenciones de salud y avances significativos en la elaboración de instrumentos enfocados en la homologación de los procesos clínicos. Es así que, por ejemplo, en el caso del tratamiento de la leucemia linfoblástica aguda se han observado tasas de sobrevivencia a 30 meses de más del 80% para algunas unidades y menores a 20% en otras, con todo el espectro de variabilidad intermedia. Esta heterogeneidad en la calidad y los resultados asociados a un bajo desempeño general en términos de resultados en salud se presenta en todos los niveles de atención del SNS.

En cuanto a los datos estadísticos en diversas patologías que nuestro país reportó en 2015 a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) como indicadores de la calidad de los servicios, que la mortalidad a 30 días de pacientes mayores de 45 años que ingresaron a unidades hospitalarias con diagnóstico de infarto agudo al miocardio fue de 28.2% en el 2013, mientras que en 2009 fue de 26.4% mostrando un incremento anual promedio de 1.3%, en el cual México presenta una cifra más de tres veces superior al promedio reportado por los países integrantes de dicha organización.

Por otra parte, en cuanto a la diabetes mellitus a nivel hospitalario, el mismo reporte arrojó las siguientes cifras: en 2013 por cada 100 mil habitantes hubo 337.77 casos de hospitalización por diabetes no controlada. Lo anterior, nos da un panorama en el que los establecimientos de primer nivel de atención médica siguen siendo una parte fundamental dentro del proceso de atención, y aunado a ello, es el menos favorecido en el impacto de la regulación sanitaria, por lo que es indispensable enfocar las acciones no solo al nivel hospitalario sino también a las unidades de primer contacto con el paciente. Sin dejar de mencionar que no se cuenta con información del Sector Privado, lo que denota la poca vigilancia del mismo.

Además de lo anterior, se deben considerar los retos que aún se enfrentan para coordinar, difundir y acelerar las mejoras en materia de seguridad del paciente, a fin de dar continuidad al compromiso adquirido por México en el año 2007, referente a contribuir con la Organización Mundial de la Salud (OMS) para promover la seguridad del paciente como un principio fundamental en el Sistema de Salud en México.

Por otro lado, a través de los procesos de acreditación que realiza la DGCEs se ha detectado el incumplimiento normativo, estructural y de procesos, en las instalaciones de los establecimientos para la atención médica, particularmente en áreas críticas como son: quirófano, terapias intensivas, entre otros; y por la otra, en los procesos enfocados a la seguridad como el manejo de los residuos peligrosos, biológico-infecciosos; sanitización de las

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

áreas críticas y la identificación de los pacientes durante los diferentes procesos de atención médica en el establecimiento.

- **Evolución del problema**

La prestación de servicios de salud requiere de la infraestructura, equipamiento, instrumental y otras tecnologías médicas; manejo de medicamentos, reactivos y material de curación; de agua, aire y gases; material radioactivo y de laboratorio (que cumplan con especificaciones para su adecuado funcionamiento y uso designado), de procedimientos de mantenimiento, limpieza y orden; disposición de residuos biológico-infecciosos, orgánicos, aguas residuales y basura; entre otros, así como de un sistema de regulación y vigilancia que asegure que las especificaciones y disposiciones regulatorias son aplicadas. Siendo importante la verificación de las prácticas de los profesionales, técnicos y auxiliares de la salud que deban estar calificados para la función que desempeñan y cumplan con requisitos mínimos obligatorios establecidos en la normatividad vigente.

Los riesgos sanitarios generados por deficiencias en el funcionamiento o la capacidad técnica del personal de los servicios de salud son muchos y su impacto en la salud es diverso, ya que en los casos más graves, pueden incluso tener como consecuencia la defunción de los pacientes usuarios de los servicios, convirtiéndose así en una de las principales causas de mortalidad.

Por otro lado, para calcular los efectos económicos de los riesgos sanitarios se debe de considerar el costo del tratamiento de la enfermedad, servicios médicos, medicinas y hospitalización, las pérdidas por horas hombre no laboradas, calculadas de acuerdo con el costo de oportunidad del trabajador antes de su enfermedad, el monto que cubre la sociedad por la disminución de las capacidades de los individuos enfermos, discapacitados y muertos prematuramente; la caída de competitividad en la industria, el comercio y el turismo; la reducción de puestos de trabajo; los impactos en el ahorro familiar y nacional; y las repercusiones en la inversión y en el producto interno bruto (PIB).

Si bien, el proceso de acreditación ha logrado construir las bases para la evaluación de la calidad en la prestación de servicios en aquellos establecimientos para la atención médica que proporcionan servicios al Sistema de Protección Social en Salud, aún existen retos para contribuir en que la atención médica prevalezcan los criterios de capacidad, calidad y seguridad en beneficio de la población.

Así mismo, existe otro mecanismo de evaluación, como es la Certificación de establecimientos de atención médica a cargo del Consejo de Salubridad General, cuyo diseño y seguimiento de las reglas para los distintos actores involucrados en la atención a la salud- ha quedado en

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

manos de organismos no gubernamentales. Dicha certificación requiere que previamente se hayan satisfecho los requisitos mínimos obligatorios antes mencionados.

La causa de la ineficacia en la regulación y vigilancia de los establecimientos de atención médica es **“la separación de las funciones normativas, de calidad y de rectoría, de las de control sanitario”**⁴, que actualmente están disgregadas en diversas unidades administrativas de la Secretaría. Esto hace necesario que se replantee la manera en la que hasta la fecha se ha regulado y supervisado a dichos establecimientos, lo que representa el sustento para proponer la creación de una Comisión Federal para la Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica que integre las funciones que actualmente se encuentran disgregadas en dos órganos, uno desconcentrado y una unidad administrativa, ambas de la Secretaría de Salud, lo que permitirá regular eficazmente la prestación de servicios y los establecimientos de salud en el marco del SNS a través de quien ya tiene la experiencia en esta materia.

Por lo anterior, se considera que con la creación del Programa Presupuestario “G” Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica, se atenderá lo dispuesto en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 para avanzar hacia la garantía del acceso efectivo a servicios de salud de calidad, consolidando así la regulación de los procesos y establecimientos de atención médica.

En congruencia también con lo dispuesto en el Programa Sectorial de Salud 2013-2018, en el que se plantea “Avanzar en la construcción del Sistema Nacional de Salud Universal bajo la Rectoría de la Secretaría de Salud”, así como “asegurar el acceso efectivo a servicios de salud con calidad”. Para ello, se busca la integración de la Comisión Federal para la Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica con atribuciones de autoridad, a fin de garantizar la calidad en los servicios de atención médica y disminuir los riesgos a la salud derivados de la práctica del ejercicio de la medicina, para impulsar mejoras sistémicas en la atención médica y paramédica, así como para hacer disponible información pública sobre el desempeño de los prestadores de servicios.

A través de la creación de un órgano desconcentrado cuyo objetivo es el de garantizar la calidad en el proceso de atención médica, la estandarización de la correcta práctica médica y la seguridad de los usuarios de los servicios, se busca:

- Ejercer la regulación, control, evaluación, seguimiento y vigilancia de los servicios de atención médica y de los establecimientos en los que se prestan dichos servicios;

⁴ COFEPRIS. Diagnóstico sobre la Estructura Orgánica, Procesos Internos y el Gasto de Operación. México, 2013.

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

- Vigilar el ejercicio de los profesionales, técnicos y auxiliares de la salud en la prestación de los servicios respectivos;
- Establecer, emitir y operar los instrumentos, procedimientos y mecanismos necesarios para la acreditación de la calidad de los servicios prestados en los establecimientos para la atención médica.

Estos elementos coinciden en la necesidad de que los recursos presupuestales para la operación de dicha Comisión se integren en un programa presupuestario con denominación “G” a fin de alinear la estructura programática con actividades que permitan la transferencia de recursos a las entidades federativas y la operación de actividades de control dada la naturaleza regulatoria y de supervisión que la Secretaría ejercerá a través de la nueva Comisión.

- **Experiencias de atención**

-

En América Latina predominan modelos de salud mixtos segmentados, lo cual da como resultado distintas transformaciones de los sistemas de salud, cuyas acciones se enfocan a mejorar el acceso a servicios de salud a través de nuevos modelos de financiamiento impulsados por los cambios demográficos y epidemiológicos, estas acciones se han centrado en garantizar el derecho a la salud de la población y la satisfacción de los usuarios en los últimos años.

A nivel nacional existe un órgano desconcentrado (COFEPRIS) encargado de la vigilancia sanitaria, y una unidad administrativa (Dirección General de Calidad y Educación en Salud) responsable del proceso de acreditación en los últimos 11 años, y ha logrado acreditar a la fecha a 11,698 establecimientos para la atención médica de la Secretaría de Salud, de los Servicios de Salud de las entidades federativas y del IMSS Prospera, lo que representa un avance acumulado del 72% del universo objetivo para el Catálogo Universal de Servicios de Salud; asimismo, fueron acreditados 959 servicios de alta especialidad en 350 establecimientos del Sistema Nacional de Salud para la prestación de las intervenciones del Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos del Sistema de Protección social en Salud. Sin embargo, del universo de establecimientos que se encuentran acreditados, es necesario, iniciar con el proceso de reacreditación con la finalidad de comprobar que los establecimientos para la atención médica han mantenido las condiciones de capacidad, seguridad y calidad a lo largo del tiempo.

Es de destacar, que esta evaluación únicamente se circunscribe a los establecimientos que otorgan servicios al Sistema de Protección Social en Salud, quedando fuera los demás establecimientos del sector público, social y privado que no solicitan recursos al Sistema;

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

siendo relevante la implementación de los mecanismos necesarios para sumarlos al universo de establecimientos sujetos a la acreditación de sus servicios.

Por su parte la COFEPRIS realiza acciones encaminadas a la regulación, vigilancia, control y fomento sanitario de los establecimientos para la atención médica a través del otorgamiento de licencias para aquellos establecimientos que deseen operar; sin embargo, una vez que se emiten las licencias estas tienen una vigencia indefinida, y no hay un proceso que garantice que efectivamente el establecimiento cumpla con las condiciones normativas con las que les fue otorgada.

En razón de lo anterior, podemos deducir que no existe vinculación entre las acciones que ejecutan tanto COFEPRIS como la DGCEs, lo que resultaría indispensable para que la vigilancia en materia de prestación de servicios de salud se conjunte en un organismo que amplíe la vigilancia y regulación sanitaria en todos los establecimientos para la atención médica del Sistema Nacional de Salud, indistintamente que presten o no servicios al Sistema de Protección Social en Salud, como un mecanismo efectivo para garantizar la calidad de la atención durante la prestación de servicios en el territorio nacional.

En el ámbito internacional, diversos países han diseñado estrategias para garantizar el derecho a la salud de la población, por lo que incorporaron organismos denominados “Superintendencias de Salud”, las cuales tienen atribuciones de regulación, supervisión, vigilancia y fiscalización de la prestación de servicios de salud en el sector público y privado.

En materia de regulación, la Superintendencia de Chile es un referente en este tema, sus resultados se han encaminado a:

- La vigilancia y el control del Fondo Nacional de Salud de las materias con relación directa con los derechos de los beneficiarios, a través de impulsar garantías explícitas en salud a través de reforma de ley. (Ley No.19.966 promulgada el 25 de Agosto del año 2004 y publicada el 3 de Septiembre del 2004.)
- Fiscalización de los prestadores públicos y privados, en relación al cumplimiento de sus estándares de acreditación y certificación.
- Regulación de la calidad técnica a través de mecanismos como:
 - a) La certificación de especialidades médicas y odontológicas.
 - b) Instauración de un registro único de los Prestadores Individuales de Salud, cuyo objetivo es consultar el registro de profesionales legalmente habilitados para ejercer, lo que contribuye a garantizar la seguridad sanitaria a la población. (D.S. N° 16/2007 del MINSAL publicado en el Diario Oficial de 21 de febrero del 2009).
 - c) Programas administrativos de Infecciones intra-hospitalarias.

**Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica**

- Evaluación de la satisfacción de los usuarios de los seguros de salud (público y privado).

En la experiencia de Colombia, la intención fue dar respuesta a los problemas de inequidad, ineficiencia y a la baja calidad de los servicios de salud, y en particular, para desarrollar el mandato constitucional de 1991 que considera a la salud como un derecho público, por lo que se impulsaron diversas reformas al sector de la Salud y de la Seguridad Social en Salud, las cuales a la postre obligaron a redefinir el papel del Ministerio de Salud como una entidad reguladora central y a la Superintendencia Nacional de Salud como una agencia autónoma de Inspección Vigilancia y Control, cuyas principales fortalezas han sido contar con un mecanismo de evaluación de la satisfacción del usuario a través del cual se registran las inconformidades y se retroalimenta a los prestadores de servicios a efecto de que incorporen un plan de mejora continua, lo cual se traduce en mejoras en la calidad durante la prestación de servicios, sin embargo, también Colombia enfrentó dificultades durante el proceso de implementación de las acciones encaminadas a la garantía de derechos del usuario, tal es el caso, del manejo de una cultura de exigibilidad de derechos, lo que en ocasiones dio lugar a la judicialización del ejercicio de la práctica médica, por tal motivo, es importante delimitar las acciones de fomento que se deberán conducir en forma paralela para minimizar los riesgos inherentes a la atención.

Diagnóstico del Programa Presupuestario GO05 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

• **Árbol de problemas**



• **Árbol de objetivos**



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

- **Determinación y justificación de los objetivos de la intervención**

Objetivo: Los establecimientos del Sistema Nacional de Salud registran menores tasas de morbilidad y mortalidad asociada a la prestación de servicios de atención médica

Justificación: De acuerdo a los datos reportados a la OCDE en 2015, la calidad de la asistencia en el Infarto Agudo al Miocardio debe traducirse en unas tasas de letalidad reducidas, y una tendencia a la baja de este indicador señalará la existencia de mejoras, lo cual contribuirá a avanzar hacia el acceso efectivo a los servicios de atención médica con calidad, favoreciendo a superar las desigualdades en las condiciones de salud existentes en nuestro país, las que constituyen un serio obstáculo para alcanzar el desarrollo humano y social sostenido al que aspira el pueblo de México.

Asimismo, si el Estado garantiza la satisfacción de las necesidades en salud de cada persona, mediante regulación, vigilancia, control y fomento de los servicios necesarios para la atención médica con calidad, estará cumpliendo con una responsabilidad fundamental para construir una sociedad justa, sana y productiva.

Datos duros:

México en el 2015 reportó ante la OCDE:

- Mortalidad a 30 días de pacientes mayores de 45 años que ingresan a unidades hospitalarias con diagnóstico de infarto agudo al miocardio fue de 28.2% en el 2013, mientras que en 2009 fue de 26.4% mostrando una variación anual promedio de 1.3%, en el cual México presenta la tasa más elevada en todos los países que integran la OCDE.
- Mortalidad a 30 días de pacientes mayores de 45 años que ingresan a unidades hospitalarias con diagnóstico de evento vascular cerebral hemorrágico de 30.1% en 2013 y 30.7% en 2009.
- Mortalidad a 30 días de pacientes mayores de 45 años que ingresan a unidades hospitalarias con diagnóstico de evento vascular cerebral isquémico de 19.5% en 2013 y 19.1% en 2009.

Cobertura

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

- **Identificación y caracterización de la población potencial**

De acuerdo al propósito del programa las intervenciones estarán dirigidas a los establecimientos para la atención médica definidos por el Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Prestación de Servicios de Atención Médica, en su artículo 7 fracción tercera establece que: “todo aquel, público, social, o privado, fijo o móvil cualquiera que sea su denominación, que preste servicios de atención médica, ya sea ambulatoria o para internamiento de enfermos”.

- **Identificación y caracterización de la población objetivo**

De conformidad con lo establecido en el artículo 7 del Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Prestación de Servicios de Atención Médica se atenderán a los establecimientos del Sistema Nacional de Salud que son aproximadamente 29,563 establecimientos para la atención médica, con base en la información de los datos de clave CLUES de la Dirección General de Información en Salud de la Secretaría de Salud (DGIS), excluyendo a los equipos itinerantes, consultorios periféricos y consultorios delegacionales, que no son susceptibles de regulación en los términos de esta disposición,

Población Potencial:

Sector	Total de establecimientos para la atención medica
Público	17,558
Social	8,210
Privado	3,795
Total	29,563

- **Cuantificación de la población objetivo**

Se consideran aproximadamente 28,492 establecimientos para la atención médica, población que fue calculada a través de la base de datos de clave CLUES de la DGIS.

- **Frecuencia de actualización de la población potencial y objetivo**

La base de datos de clave CLUES de la DGIS se actualiza mensualmente.

Diseño de la intervención

- **Tipo de Intervención**

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

Para la operación del Programa Presupuestario “G” Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica se tiene contemplado desarrollar (atraer) funciones y actividades destinadas a la regulación, vigilancia, control y fomento de prestación de servicios para la atención médica a nivel nacional para garantizar las condiciones de seguridad y calidad en la prestación de los servicios de atención médica en el país. A través de la creación de un órgano desconcentrado cuyo objetivo es el de garantizar la calidad en el proceso de atención médica, la estandarización de la correcta práctica médica y la seguridad de los usuarios de los servicios

- **Etapas de la intervención**

Las intervenciones:

- Ejercer la regulación, control, evaluación, seguimiento y vigilancia de los servicios de atención médica y de los establecimientos en los que se prestan dichos servicios;
- Vigilar el ejercicio de los profesionales, técnicos y auxiliares de la salud en la prestación de los servicios respectivos;
- Establecer, emitir y operar los instrumentos, procedimientos y mecanismos necesarios para la acreditación de la calidad de los servicios prestados en los establecimientos para la atención médica.
- Fomento a través de la emisión de las disposiciones jurídicas y directrices necesarias para mejorar la calidad y la seguridad de los pacientes en los servicios de atención médica y de asistencia social, así como promover, supervisar y evaluar su cumplimiento.

Estos elementos coinciden en la necesidad de que los recursos presupuestales para la operación de dicho programa presupuestario con denominación “G” a fin de alinear la estructura programática con actividades que permitan la transferencia de recursos a las entidades federativas y la operación de actividades de control dada la naturaleza regulatoria y de supervisión que la Secretaría ejercerá a través de la nueva Comisión.



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

- **Matriz de Indicadores**

	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN	Contribuir al acceso efectivo a servicios de salud con calidad	Total de mujeres de 25 años y más, fallecidas a causa de cáncer de mama en un año determinado / población estimada de mujeres a mitad de año en el mismo grupo de edad para el mismo periodo x 100,000	Numerador: Bases de datos de mortalidad INEGI/SS, disponible en la sección de mortalidad general del SINAIS: http://www.sinais.salud.gob.mx/basesdedatos/index.html Denominador: Proyecciones de población de CONAPO a mitad de año, disponibles en la página de CONAPO http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Proyecciones_de_la_Poblacion_2010-2050	La población ejerce sus derechos sociales como base de un capital humano que les permite el desarrollarse como individuos



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

PROPÓSITO	Los establecimientos del sistema nacional de salud registran menores tasas de morbilidad y mortalidad asociada a la prestación de servicios de atención médica	Indicador de mortalidad intrahospitalaria por infarto agudo al miocardio 30 días posterior al ingreso Número de muertes en el mismo hospital que ocurrieron durante treinta días posteriores a la admisión / número de admisiones al hospital con diagnóstico primario de Infarto Agudo del Miocardio que su admisión no resultó en la transferencia a otro hospital	Health at a Glance OCDE (Bianual)	Los establecimientos para la atención médica del Sistema Nacional de Salud contienen los riesgos prevenibles asociados a la prestación de servicios de atención médica derivado de las intervenciones en materia de regulación, vigilancia, control y fomento sanitario que realiza la Comisión
COMPONENTE				



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

FOMENTO	<p>Contar con evidencia de las necesidades de las instituciones del Sistema Nacional de Salud a fin de establecer instrumentos de rectoría que permitan a través de su promoción supervisión y la evaluación de su cumplimiento, otorgar una atención con calidad y seguridad</p>	<p>Informes cuatrimestrales de resultados y recomendaciones sobre la calidad de la atención emitidos / Informes cuatrimestrales y recomendaciones sobre la calidad de la atención programados</p>	<p>Numerador: Informes cuatrimestrales publicados en la página web Denominador: Programa de trabajo publicado en la página web</p>	<p>Las Instituciones del Sistema Nacional de Salud atienden las recomendaciones en materia de calidad y seguridad de la atención médica</p>
REGULACIÓN	<p>Actualizar el marco legal en materia de prestación de servicios de atención médica que responda a las necesidades actuales del sistema</p>	<p>Número de instrumentos normativos, creados, actualizados o derogados</p>	<p>Diario Oficial de la Federación</p>	<p>Los establecimientos para la atención médica modifican su proceso de atención médica conforme a la normatividad aplicable</p>



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

VIGILANCIA	Incrementar la vigilancia de establecimientos para la atención médica	Número de establecimientos verificados anualmente / Número de establecimientos programados anualmente	Página web de la comisión Numerador: Reporte de establecimientos verificados publicado en la página web de la comisión Denominador: Programa Anual de verificación publicado en la página web de la Comisión Reporte de establecimientos verificados publicado en la página web de la Comisión	Los prestadores de servicios para la atención médica aplican las disposiciones legales
CONTROL	Aplicar sanciones o medidas de seguridad a las Instituciones ante el incumplimiento normativo	Número de sanciones medidas de seguridad emitidas anualmente / Número de establecimientos verificados anualmente	Página web de la comisión o Reporte de sanciones	Los establecimientos para la atención médica aplican las disposiciones jurídicas
ACTIVIDADES				
FOMENTO	Dar a conocer a las Instituciones del Sistema Nacional de Salud	Número de reuniones sectoriales para el fomento de la	Numerador: Programa, presentaciones y constancias de asistencia Denominador: Programa de	Las Instituciones del Sistema Nacional de Salud proporcionan información confiable y oportuna para la



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

	los instrumentos de rectoría para su aplicación y los mecanismos de promoción, supervisión y evaluación de su cumplimiento	calidad y seguridad de la atención realizadas/ número de reuniones sectoriales para el fomento de la calidad y seguridad de la atención realizadas programadas	trabajo		generación de los informes de resultados y recomendaciones
REGULACIÓN	Actualizar el proceso de autorización sanitaria	el Número de autorizaciones sanitarias validadas/ número de autorizaciones solicitadas	de	Numerador: Registro de autorizaciones sanitarias Denominador: Registro de solicitudes de autorización sanitaria	Las propuestas de actualización de instrumentos normativos son aprobadas por las instancias correspondientes
	Realizar el proceso de evaluación para la acreditación con base en el Programa Anual de Acreditación	el Número de establecimientos evaluados anualmente con fines de acreditación / Número de establecimientos que solicitaron ser evaluados con fines	de	Página web de la Comisión Numerador: Programa Anual de Acreditación publicado en la página web de la Comisión Denominador: Reporte de establecimientos evaluados publicado en la página web de la comisión	Los establecimientos para la atención médica modifican su proceso de atención médica conforme a la normatividad aplicable



Diagnóstico del Programa Presupuestario GOOS Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

		de acreditación anualmente			
VIGILANCIA	Establecimientos con verificación sanitaria	Número de establecimientos que utilizan fuentes de radiación verificados/ Número de establecimientos que utilizan fuentes de radiación con autorización sanitaria vigente	Numerador: Reporte Anual de verificación de establecimientos Denominador: Base de datos CLUES /DGIS	Existen susceptibles de verificación sanitaria	establecimientos de vigilancia
CONTROL	Detección de establecimientos fuera de norma	Número de establecimientos sancionados / número de establecimientos verificados	Numerador: Reporte de sanciones en la página web Denominador: Programa Anual de vigilancia publicada en la página web	Existen solicitudes de verificación de establecimientos para la atención médica	

Diagnóstico del Programa Presupuestario GO05 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica

- **Estimación del Costo Operativo del Programa**

Considerando la estrategia de intervención y los diversos componentes para la operación del Programa Presupuestario “G” Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica se realizó la estimación del costo inicial para financiar las funciones y actividades destinadas a la regulación, vigilancia, control y fomento de prestación de servicios para la atención médica a nivel nacional para garantizar las condiciones de seguridad y calidad en la prestación de los servicios, misma que se presenta a continuación:

Programa Presupuestario	Capítulos				Total
	1000	2000	3000	4000	
G005	0	2,121,552.00	15,563,603.52	735,341.76	18,420,497.28

Presupuesto

- **Fuentes de financiamiento**

Considerando como base de cálculo los recursos asignados a los programas P012 “Rectoría en Salud”, del M001 “Apoyo Administrativo” a cargo de la Unidad Administrativa 610, así como los recursos adicionales para financiar las nuevas necesidades identificadas para dar cumplimiento a las funciones y actividades institucionales destinadas a la regulación, vigilancia, control y fomento de prestación de servicios para la atención médica a nivel nacional, que provienen del programa presupuestal G004 “Protección Contra Riesgos Sanitarios”.

Se estima que para la operación del Programa Presupuestario “G” Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica”, los recursos mínimos requeridos se presentan en el **cuadro anexo**.

Impacto presupuestario

Tomando como base de cálculo los recursos asignados a los programas P012 “Rectoría en Salud”, M001 “Apoyo Administrativo” a cargo de la Unidad Administrativa 610, más los recursos adicionales necesarios que provienen del programa presupuestal G004 “Protección Contra Riesgos Sanitarios” para el inicio de las operaciones del Programa “G” Regulación y Vigilancia de los Establecimientos y Servicios de Atención Médica” se requiere un importe de \$18,420,497.28 (Diez y ocho millones cuatrocientos veinte mil cuatrocientos noventa y siete pesos .28/100 M.N) para el ejercicio fiscal de 2016.

SALUD

SECRETARÍA DE SALUD



SUBSECRETARÍA DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DEL SECTOR SALUD
DIRECCIÓN GENERAL DE CALIDAD Y EDUCACIÓN EN SALUD

Diagnóstico del Programa Presupuestario GOO5 Regulación y Vigilancia de Establecimientos y Servicios de Atención Médica
