

## Formato de Aspectos Relevantes de la Evaluación (Retomado del Anexo 3 del PAE16)

### *P020 Salud materna, sexual y reproductiva*

<b>Clave del Programa Presupuestario:</b>	<i>P020</i>	<b>Denominación del Pp:</b>	<i>Salud materna, sexual y reproductiva</i>
<b>Unidad Administrativa:</b>	<i>Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva</i>		
<b>Nombre del Responsable de esta unidad:</b>	<i>Dr. Ricardo Juan García Cavazos</i>		
<b>Tipo de Evaluación</b>	<i>Evaluación en Materia de Diseño</i>		

### Descripción del Programa

La fusión de los Pp's U007 Reducción de la mortalidad materna y calidad en la atención obstétrica y del Pp P017 Atención de la salud reproductiva y la igualdad de género en salud, generó el nuevo Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva.

El Programa P017 existió desde 2009 con el nombre de "Atención a la Salud Reproductiva y la Igualdad de Género en Salud", y es hasta el 2010 que se creó el Programa U007 con el nombre de "Reducción de la mortalidad materna"

El programa presupuestario P020 consiste en la alineación de recursos y acciones para cerrar las brechas existentes en materia de salud materna y perinatal, sexual y reproductiva y reducir las inequidades de género en materia de salud entre los diferentes grupos sociales y regiones del país; a través de la promoción del acceso integral, efectivo, a acciones preventivas y de atención disponible durante el embarazo, parto y puerperio incluyendo a la persona recién nacida; el acceso libre e informado a métodos de planificación familiar y anticoncepción; así como la reducción de la mortalidad por cáncer de mama y cáncer cérvico uterino y de los daños a la salud derivados de la violencia de género; todo ello con absoluto respeto a los derechos humanos de la población y con perspectiva de género.

### Propósito de la Evaluación y Objetivos Principales

*La evaluación en materia de diseño tiene como objetivo; Analizar y valorar el diseño del programa presupuestario (Pp) P020 "Salud materna, sexual y reproductiva", con la finalidad de identificar, si el programa contiene los elementos necesarios que permitan prever de manera razonable el logro de sus metas y objetivos, a efecto de instrumentar mejoras.*

#### Objetivos Específicos

- *Analizar y valorar la justificación de la creación y diseño del Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva.*
- *Analizar y valorar la contribución del Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva al cumplimiento de las Metas Nacionales del Programa Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND 2013-2018) y de los programas derivados de este.*
- *Analizar y valorar la consistencia entre el diseño del Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva y la normatividad aplicable.*
- *Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva de la Administración Pública Federal (APF).*

*La evaluación se realizó mediante un análisis de gabinete con base en información proporcionada por la dependencia o entidad responsable del Pp P020 Salud materna, sexual y reproductiva, así como información adicional que el evaluador externo considere necesaria para justificar el análisis.*

## Principales Hallazgos

- Existe un Diagnóstico del Programa Presupuestario P020 Salud Materna, Sexual y Reproductiva,
- Todos los servicios que entrega el P020 Salud Materna, Sexual y Reproductiva son recomendadas por las principales instituciones nacionales e internacionales porque existen justificaciones teóricas y empíricas documentadas que sustentan a las intervenciones como buenas prácticas efectivas, sustentables y eficientes.
- El objetivo de Fin y Propósito de la MIR del P020 SMSR está bien alineado a los objetivos y estrategias del Programa Sectorial de Salud (PROSESA) 2013 – 2018 y del Plan Nacional de Desarrollo (PND)
- El Sistema Nacional de Información en Salud (SINAIS) establece los criterios para obtener, integrar, organizar, procesar, analizar y difundir la información de servicios que promueve el P020 Salud materna, sexual y reproductiva.
- El Programa cuenta con diversos mecanismos e instrumentos para la rendición de cuentas y la transparencia, de libre acceso a la ciudadanía

## Principales Recomendaciones

- Definir el problema como “baja utilización de servicios de SMSR”; Reordenar las causas, efectos y características del árbol del problema a partir de la redefinición del problema que atiende el programa; y reordenar las causas, efectos y características
- Definir y cuantificar a la población que atiende el P020 SMSR. Explorar con la DGIS si es posible generar información sobre el número de mujeres mayores de 9 años que atienden los servicios
- Definir y cuantificar como área de enfoque del P020 a los 32 SESA.
- Rediseñar la MIR a partir de las características del programa de modalidad P, las actividades técnico-normativas que lleva a cabo la CNEGSR como parte del P020 y establecer un marco lógico nuevo modificando los objetivos de nivel.
- Rediseñar la MIR a partir de las características del programa de modalidad P. Replantear las Componentes en función de los bienes y servicios técnico-normativos que produce el CNEGSR y las Actividades en función de lo que se hace para generar los Componentes.
- Presentar línea base, comportamiento esperado y usar los formatos establecidos.
- Modificar los indicadores de acuerdo a su redefinición
- Redefinir el objetivo de Fin a aumentar la esperanza de vida de las mujeres mayores de 20 años (implica no alinearse a un objetivo del PROSESA, pero sí a uno de sus indicadores)
- Modificar los objetivos de cada nivel a fin de que se aprecie la lógica vertical

## Conclusiones

La principal conclusión de esta evaluación de diseño se refiere a la existencia de los instrumentos de planeación y evaluación que ha desarrollado el Programa P020 Salud Materna, Sexual y Reproductiva (SMSR) mismos que han sido más alineados a un programa de modalidad “E” (Prestación de servicios públicos, cuyas características generales son las actividades del sector público que realiza en forma directa, regular y continua para satisfacer demanda de la sociedad, de interés general, atendiendo a las personas en sus diferentes esferas jurídicas, entre otras con la finalidad de desarrollo social, incluyendo la salud); que de un programa de modalidad “P” (Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, que tienen como característica las actividades destinadas al desarrollo de programas y formulación, diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas y sus estrategias, así como para diseñar la implantación y operación de los programas y dar seguimiento a su cumplimiento). Esto se observa claramente en el hecho de que la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) presenta en el nivel de Componente la entrega de servicios, para lo cual el CNEGSR no tiene atribuciones, y no los bienes y servicios que en realidad produce el P020, como son la actualización de la normatividad, la supervisión y monitoreo de los programas estatales de SMSR, la capacitación de capacitadores en la materia, el diseño e implementación de estrategias y servicios mejorados e innovadores, la asistencia técnica para estimar, adquirir y distribuir insumos y medicamentos, etc., que es lo que el personal del Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva (CNEGSR) incluye en sus programas anuales de trabajo (PAT) y cuya mayoría están en las atribuciones que les confiere el Reglamento Interior de la Secretaría de Salud (RISS). Nótese que se dice mayoría, porque algunas actividades no parecerían estar avaladas por el (RISS), pero son consecuencia de las asignaciones que hace la cámara de diputados mediante el Presupuesto de Egresos de la Federación a través de Ramo 12 para evitar la asignación a las entidades federativas vía FASSA de Ramo 33, por lo que deberían modificarse las atribuciones en el RISS para contemplar los desembolsos financieros del P020 para diversos rubros de gasto de los Servicios Estatales de Salud (SESA).

El marco lógico actual propone que el programa capacita al personal en materia de SMSR, lo que provoca la entrega de los servicios de SMSR incluidos en el programa, con lo que se logra la utilización de los servicios y, a partir de ello, cerrar las brechas en SMSR entre grupos y regiones, que permite medir el aumento en la esperanza de vida de las mujeres a los 15 años y la reducción de la mortalidad materna. Como puede verse, el marco lógico (la lógica vertical de la MIR) es reiterativo y poco convincente, por lo que es necesario formular nuevos objetivos de Actividad y Componente, y formular indicadores y supuestos que apoyen a estos nuevos objetivos.

Para resolver este problema, en la Pregunta 19 se hacen recomendaciones para cambiar la MIR para que responda tanto a los PAT del CNEGSR y a las atribuciones que le otorga el RISS, como son las de normatividad, diseño y evaluación de estrategias, capacitación, investigación, coordinación interinstitucional, apoyo técnico y financiero para la innovación, etc. Debe señalarse que todos los servicios de SMSR que promueve el P020 han sido identificados y avalados como prácticas costo efectivas que tienen un impacto muy importante sobre la salud, por lo que las acciones del P020 son críticas para que los SESAs presten servicios de buena calidad, con base en la normatividad y a los avances científicos, y que estas prácticas se traduzcan en lo que propone el Fin, una mayor esperanza de Vida y una disminución en la mortalidad materna. En este contexto, debe resaltarse la importancia de la función de innovación de las estrategias y servicios que debe tener el P020 para alcanzar los objetivos de Propósito y de Fin (cobertura de servicios, aumento de la esperanza de vida y disminución de la mortalidad materna).

Una conclusión que se deriva de esta descripción es que la población objetivo del P020 en el nivel de gestión son los 32 SESAs, para quienes se llevan a cabo la mayoría de las acciones que hacen disponibles los servicios a fin de que las mujeres mayores de 15 años y sus hijos menores de 29 días (por el servicio de detección del hipotiroidismo congénito entre ellos) los utilicen en mayor medida. Podría argumentar con razón que la población objetivo a nivel de resultados debería de incluir también a los hombres, pues existen acciones de anticoncepción, de prevención de la violencia de género, de equidad de género, etc., del P020 que se dirigen a ellos. Para fines de simplificación administrativa más que de congruencia técnica, se propone que no es necesario definir y cuantificar a los hombres como parte de la población objetivo, ya que en su mayoría son considerados no tanto por sí mismos sino por su relación con las mujeres incluidas en la población objetivo, argumento que, sin embargo, podría ser desechado.

Para el nivel de resultados pueden mantenerse en gran medida la propuesta que tiene la MIR 2016, quizás modificando los supuestos que incluye. La única inconsistencia es entre el objetivo de Fin planteado (disminuir las brechas de SMSR entre grupos sociales y entre regiones) y los indicadores que utiliza (esperanza de vida y razón de mortalidad materna), pero esto en gran medida se debe a la exigencia de la SHCP de incluir como Fin a un objetivo del Programa Sectorial de Salud (PROSESA). De esta manera, el P020 solo está trasladando el mismo problema de inconsistencia entre el objetivo y sus indicadores del PROSESA a la MIR del P020.

<b>Evaluador Externo</b>	1.- Instancia Evaluadora: Investigación en Salud y Demografía S.C. 2.- Coordinador de la Evaluación: Dr. Ricardo Vernon Carter correo: rvernon@insad.com.mx 3.- Forma de contratación: Adjudicación directa		
<b>Costo:</b>	\$438,480 IVA incluido	<b>Fuente de Financiamiento:</b>	PEF recursos fiscales
<b>Instancia de Coordinación:</b>	SHCP	<b>Informe completo disponible en:</b>	[Especificar la dirección electrónica en la que puede consultar el informe completo de la evaluación]
<b>Principal equipo colaborador:</b>	Dr. Ricardo Vernon Carter		