



Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.

OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

DR. ADOLFO MARTÍNEZ VALLE
DIRECTOR GENERAL DE EVALUACIÓN DEL
DESEMPEÑO DE LA SECRETARÍA DE SALUD
P R E S E N T E

Me refiero a su similar No. DGDED-DG-1079-2016 de fecha 31 de agosto de 2016, mediante el cual señala que en seguimiento a las actividades de evaluación del Programa Anual de Evaluación para Ejercicio Fiscal 2016 de los Programas Federales de la Administración Pública Federal (PAE16), solicita la opinión institucional en relación a los resultados y hallazgos que presenta la Ficha de Monitoreo y Evaluación 2015-2016 del programa Fortalecimiento de los Servicios Estatales de Salud U012.

Al respecto, con fundamento en el artículo 29, último párrafo del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud y de conformidad con el Formato de Documento de Posición Institucional, me permito comunicarle lo siguiente:

1. Uso de las recomendaciones de la evaluación.

De conformidad con las recomendaciones de la Ficha de Monitoreo, me permito desglosar los puntos indicados con la finalidad de proporcionar una opinión por punto señalado.

1. El principal reto es asegurar que la asignación de fondos cumpla con todos los elementos normativos de los programas presupuestarios, aún sin propósitos definidos en el PEF. Si el Programa continúa con el propósito de 2015 de avanzar en el proceso de formalización laboral.

- Al respecto, me permito comunicarle que la asignación y autorización de recursos a las Entidades Federativas la realiza la H. Cámara de Diputados del Congreso de la Unión en el Presupuesto de Egresos de la Federación de cada ejercicio fiscal. Derivado de lo anterior, el Proceso de Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud en las entidades federativas es aplicado de acuerdo a la disponibilidad presupuestaria que la H. Cámara de Diputados autorice en cada Entidad Federativa.

Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.
OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

a) Definir el problema a ser atendido y hacer un diagnóstico completo;

Me permito señalar que la mencionada recomendación ya se encuentra atendida, de conformidad con los "Lineamientos que se deberán observar en el proceso de formalización laboral de los trabajadores de salud en las entidades federativas", mismo que a la letra dice (Anexo 1):

"PRIMERO.- Los presentes lineamientos tienen por objeto establecer los procedimientos y estrategias para la formalización laboral de los trabajadores de salud, que prestan sus servicios en las entidades federativas, bajo distintos esquemas de contratación y que carecen de las prestaciones establecidas en la legislación laboral vigente y de seguridad social, primordialmente para el funcionamiento del Sistema de Protección Social en Salud"

b) Formular lineamientos que especifiquen el objetivo, las poblaciones potenciales, objetivas y atendidas, sus mecanismos de identificación y los procedimientos de selección de beneficiarios;

Al respecto, la mencionada recomendación ya se encuentra atendida, de conformidad con los "Lineamientos que se deberán observar en el proceso de formalización laboral de los trabajadores de salud en las entidades federativas", mismos que a la letra mencionan:

Objetivo y población potencial.

- *"PRIMERO.- Los presentes lineamientos tienen por objeto establecer los procedimientos y estrategias para la formalización laboral de los trabajadores de salud, que prestan sus servicios en las entidades federativas, bajo distintos esquemas de contratación y que carecen de las prestaciones establecidas en la legislación laboral vigente y de seguridad social, primordialmente para el funcionamiento del Sistema de Protección Social en Salud."*

Población objetivo y mecanismos de identificación.

"SEGUNDO.- La integración, análisis y propuesta del personal que podrá ser considerado en el Proceso de Formalización Laboral en cada entidad federativa, deberá realizarse tomando en cuenta los resultados del Diagnóstico Específico en materia de Recursos Humanos, elaborado por la Secretaría de Salud Federal"



Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.

OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

Procedimiento de selección

"TERCERO.- El proceso de formalización laboral se llevará a cabo con base en la disponibilidad presupuestaria que para tal efecto autorice la Cámara de Diputados, en los correspondientes Presupuestos de Egresos de la Federación, priorizando en todos los Casos el criterio de antigüedad en el servicios público, bajo un estricto sentido de justicia laboral"

"CUARTO.- Se considerará en el proceso de Formalización Laboral a los Trabajadores de la Salud, que prestan sus servicios en las entidades federativas, bajo distintos esquemas de contratación y que carecen de las prestaciones establecidas en la legislación laboral vigente y de seguridad social, primordialmente para el funcionamiento del Sistema de Protección Social en Salud."

"QUINTO.- Podrá participar en el proceso de formalización laboral el personal que reúna los siguientes requisitos:

- I. Trabajadores de las entidades federativas de la Rara Médica, Paramédica, Grupos Afines y Administrativos que se encuentren adscritos a unidades administrativas y de servicios.*
- II. Tratándose de personal administrativo, será necesario contar con una justificación técnico-funcional de la labor que se desempeña, expedida por el titular del área a la que se encuentre adscrito el trabajador, así como prestar sus servicios en unidades normativas y de servicios;*
- III. Se considerará al personal cuya fecha de ingreso en la Institución de Salud de que se trate, sea anterior al 30 de agosto de 2013;*
- IV. El código de la plaza ocupada deberá formar parte del Catálogo de Puestos y Tabulador de Sueldos de la Secretaría de Salud;*
- V. Los códigos otorgados bajo este proceso de formalización laboral, deberán ser considerados como pie de rama, salvo aquellas plazas cuyos códigos no sean sujetos de escalafón.*
- VI. El trabajador deberá cumplir con los requisitos establecidos en el Catálogo Sectorial de Puestos (Profesiograma) de la Secretaría de Salud Federal."*

Respecto a la población atendida, me permito anexar al presente las Actas de la comparecencia de las Subcomisiones Estatales de los Estados ante la Comisión Nacional para la Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud en las Entidades Federativas, en las cuales se indican el número de beneficiarios por entidad federativa correspondientes al ejercicio fiscal 2015 (Anexo 2).

Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.
OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

c) Hacer una evaluación de diseño;

Al respecto, le informo que no se requiere hacer una evaluación de diseño, ya que el programa atendió el objetivo del problema.

d) Establecer en la MIR y en los convenios entre la SS y las entidades indicadores de resultados e impacto del Programa;

No se considera aplicable en virtud que el programa U012 se utilizó para transferir los recursos del Anexo 30 del ejercicio 2015 al Ramo 33 FASSA, como lo señala la nota al pie del mismo:

“Los recursos considerados en este anexo serán destinados al Proceso de Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud en las entidades federativas establecido por la Secretaría de Salud, y les serán transferidos a través del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud del Ramo 33” (Anexo 3)

e) Establecer mecanismos de supervisión y evaluación del uso de recursos.

Se reitera lo señalado en el párrafo anterior, que los recursos del Anexo son utilizados exclusivamente para transferirlos a las entidades federativas a través del FASSA, por lo anterior, no es posible establecer mecanismos de supervisión y evaluación del uso de los mismos.

2. Posición Institucional respecto de la evaluación

Al respecto, se considera que los resultados del programa cumplen con los objetivos por lo que fueron creados.

Los indicadores de fin y propósito en relación con los objetivos del mismo cumplen, ya que como lo señala el PEF en su anexo 30 del ejercicio fiscal 2015, los recursos son transferidos a las entidades federativas a través del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud del Ramo 33.

Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.
OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

Es importante señalar que en el presente ejercicio fiscal se concluye el Proceso de Formalización Laboral de los Trabajadores de Salud en las entidades federativas, manteniéndose la necesidad de transferir recursos para conservar la homologación salarial de los trabajadores contratados en las entidades federativas en condiciones de precariedad.

3. Comentarios específicos

3.1 Sobre los resultados de la evaluación

Al respecto, refiero las Fortalezas y/u Oportunidades, Debilidades y/o Amenazas de la Ficha de Monitoreo 2015-2016.

Fortalezas y/u Oportunidades

1.- El programa establece convenios para la entrega de recursos, en los cuales se puede definir los objetivos y criterios para la selección y seguimiento para la selección de beneficiarios.

Las Fortalezas y/u Oportunidades de la ficha de monitoreo 2015-2016 se consideran atendidas, toda vez que en los "Lineamientos que se deberán observar en el proceso de formalización laboral de los trabajadores de salud en las entidades federativas" se establecen los objetivos y criterios señalados; asimismo, en los acuerdos asentados en las "Actas de la comparecencia de las Subcomisiones Estatales de los Estados ante la Comisión Nacional para la Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud en las Entidades Federativas" se encuentran definidos los beneficiarios en el ejercicio 2015.

Debilidades y/o Amenazas

1.- El presupuesto asignado al programa del 2013 al 2014 se vio disminuido y para el ejercicio 2015 no tiene asignación presupuestal.

Ciudad de México, a 05 de septiembre de 2016.
OFICIO No. DGRH-DGAAOCSP-1271-2016

Las debilidades y/o Amenazas de la ficha de monitoreo 2015-2016 no es aplicable, toda vez que en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015 el programa U012 conto con una asignación presupuestal de \$4,113,123,811.00 pesos, mismos que se encuentran distribuidos en el Anexo 30, "Distribución del Programa para Fortalecer la Calidad en los Servicios de Salud"

3.2 Sobre el proceso de la evaluación

Al respecto, me permito mencionar el numeral 3.2 no es aplicable.

3.3 Sobre el desempeño del equipo evaluador

Al respecto, me permito mencionar el numeral 3.3 no es aplicable.

3.4 Sobre la institución coordinadora

Al respecto, me permito mencionar el numeral 3.4 no es aplicable.

Sin otro particular, le envío un cordial saludo.

ATENTAMENTE
EL DIRECTOR GENERAL ADJUNTO


GUSTAVO CORTÉS VALDÉS

C.c.p.- LIC. GRACIELA ROMERO MONROY.- Directora General de Recursos Humanos.- Presente.

Sección y Serie:
GCV/COZ/gmv

REF: DGED-DG-1079-2016